



MESTO LEVOČA

Mestský úrad, Námestie Majstra Pavla 4, 054 54 Levoča

PREDMET ROKOVANIA:

**Informácia o výsledkoch kontrolnej činnosti
za rok 2021**

PRE:

Mestské zastupiteľstvo v Levoči

PREDKLADÁ:

JUDr. Dana Rusnáčiková
Hlavná kontrolórka mesta

NÁVRH PREDKLADATEĽA NA UZNESENIE:

MZ berie na vedomie Informáciu o výsledkoch
kontrolnej činnosti za rok 2021

SPRACOVATEĽ:

JUDr. Dana Rusnáčiková, hlavná kontrolórka mesta

NA VEDOMIE:

primátor mesta
zástupca primátora mesta
prednosta MsÚ
právnik mesta

V Levoči dňa:

21.4.2022

INFORMÁCIA O VÝSLEDKOVÝCH KONTROLNEJ ČINNOSTI ZA ROK 2021

Hlavná kontrolórka mesta Levoča Dana Rusnáčiková (ďalej v texte „HK“) na základe § 18 f ods.1 písm. d/ zákona č. 369/1990 Zb. z. a Plánu kontrolnej činnosti (ďalej v texte „PKČ“) na I. polrok 2021, ktorý bol schválený Uznesením MZ č.22/11 dňa 15.12.2020 (ďalej v texte „UMZ“) a PKČ na II. polrok 2021, ktorý bol schválený UMZ č.26/47 dňa 17.6.2021, predkladá MZ informáciu o výsledkoch kontrolnej činnosti za rok 2021, podanú č.j. 7822/sek/2022 dňa 28.2.2022.

A/ plnenie stálych úloh

- Správa z kontrolnej činnosti HK za rok 2020
- Stanovisko HK k návrhu Záverečného účtu mesta Levoča za rok 2020 dňa 21.4.2021 vrátane hodnotenia dlhovej služby a Stanoviska k dlhovej službe 21.4.2021 a 2.6.2021
- Plán kontrolnej činnosti na II. polrok 2021 a na I. polrok 2022
- Správa HK o plnení PKČ za I. polrok 2021 zo dňa 23.9.2021
- Stanovisko HK k návrhu rozpočtu mesta na rok 2022 zo dňa 10.12.2021
- Účasť hlavného kontrolóra na zasadnutiach MZ, MR, MK
- Priebežná kontrola plnenia rozpočtu a čerpania výdavkov rozpočtu mesta
- Účasť HK na rokovaní ÚSP vo veci súčinnosti obciam a predloženie legislatívneho návrhu
- Organizovanie zasadnutí legislatívno-právnej komisie ZHK na úseku prípravy legislatívy

B/ Plánované úlohy ÚHK na úseku kontrolnej činnosti na rok 2021

HK v I. polroku 2021 vykonala externé kontroly v ZŠ G.Haina, ZUŠ Levoča, TSML a Informačnej kancelárii. Výkon kontroly limitovala pandémia a personálne obsadenie Útvoru HK.

HK sa v II. polroku 2021 venovala vnútornej kontrole úradu - čerpaniu výdavkov rozpočtu a vybavovaniu petícií, sťažností a podaní občanov.

HK v roku 2021 navrhovala opatrenia na úseku zlepšenie výberu miestnych daní a poplatkov a najmä procesu súčinnosti v súlade s antibyrokratickým zákonom, čím výkon HK presiahol kontrolnú činnosť, ustanovenú v PKČ.

HK v roku 2021 navrhla RVC vykonať odborné školenie zamestnancov investičných oddelení, hlavných kontrolórov obcí na úseku investičnej činnosti

I. Polrok 2021 :

vykonané kontroly, ktoré UMZ č.27/50 23.9.2021 zobralo MZ na vedomie.

PKČ I/2021/B/1 – vymáhanie nedoplatkov miestnych daní a poplatkov – návrh na doplnenie zákonov

MZ Uznesením č. 27/50 dňa 23.9.2021 zobralo na vedomie informáciu HK o kontrolnej činnosti.

HK vo veci sprístupnenia informácií na účely vymáhania daňových nedoplatkov konala a navrhla zjednodušenie procesov v súlade s daňovým poriadkom.

Druhy a rozpätie sadzieb miestnych daní a poplatkov (MDaP) a ich vyrubovanie hmotnoprávne upravuje zákon č.582/2004 Z.z.. Procesne správu a nútený výkon upravuje zákon č.563/2009 Z.z. (výzvy, miestne zisťovanie, daňové exekučné konanie (DEK), zverejňovanie dlžníkov a záloh).

Predmetom kontroly bolo vyrubovanie MDaP a vymáhanie správcom. Mesto má softvér DEK a k 1.7.2021 vytvorilo pracovnú pozíciu referenta na vymáhanie pohľadávok.

Poskytnutie súčinnosti podľa § 26 ods. 12 zákona Ústredím Sociálnej poisťovne (ÚSP):

Obce majú v daňovom poriadku oslabené postavenie oproti iným inštitúciám.

HK v spolupráci s HK Stará Ľubovňa v 11/2021 predložili spoločný legislatívny návrh na doplnenie zákona č. 177/2018 Z.z. proti byrokrácii - zabezpečenie elektronickej súčinnosti obciam pri poskytovaní informácií z registra zamestnávateľov a poisťencov ÚSP.

Obce sú podľa § 4 daňového poriadku správcom dane, podľa § 2 zákona č.582/2004 Z.z. určujú MDaP vo VZN. Daňový poriadok splnomocňuje obec vymáhať daňové nedoplatky v DEK.

Zákon č. 79/2015 Z.z. ukladá pôvodcovi odpadu povinnosť odpad triediť, § 78 zákona č. 582/2004 Z.z. ukladá obci povinnosť poplatok určiť a vyrubiť, avšak § 109 zákona č. 563/2009 Z.z. taxatívne vylučuje DEK voči poberateľom sociálnej podpory, čo spôsobuje nárast nedobytných pohľadávok. Správca nedokáže zabezpečiť DEK, čo evokuje neochotu obce ukladať daňovníkom povinnosti a získavať daňové príjmy, ktorých vymáhanie má obec sťažené zákonom.

ÚSP je povinné na výzvu správcu dane poskytnúť informácie, ich získavanie je nehospodárne. Podľa § 170 zákona č. 461/2003 Z. z. ÚSP zhromažďuje údaje v informačnom systéme verejnej správy (IS VS), ich použitie je právom ÚSP. Podľa § 170 zákona „ÚSP môže údaje bez súhlasu FO a PO poskytnúť tretím osobám len v rozsahu potrebnom na výkon činností súvisiacich s vymáhaním a postupovaním pohľadávok“, teda aj DEK realizované obcou.

HK v súlade so zákonom č. 177/2018 Z.z. proti byrokracii, zákonom č. 461/2003 Z.z. o sociálnom zabezpečení a zákonom č. 563/209 Z.z. daňový poriadok navrhli:

1. garantovi MIRRI SR sprístupniť IS VS obciam **doplnením § 1 ods. 3 zákona č. 177/2018 Z.z. o povinnosť správcu IS ÚSP na žiadosť obce poskytnúť v elektronickej forme údaje z registra poistencov a zamestnancov ÚSP bezodkladne a bez súhlasu dotknutých osôb.** v nadväznosti na § 170 zákona č.461/2003 Z.z.
2. garantovi MPSVaR SR **v nadväznosti na doplnenie § 1 ods. 3 zákona č. 177/2018 Z. z. doplniť i § 170 zákona č. 461/2003 Z. z. o povinnosť správcu IS ÚSP na žiadosť obce bezodkladne poskytnúť bez súhlasu dotknutých osôb v elektronickej podobe údaje z registra poistencov a zamestnávateľov ÚSP v určenom rozsahu (meno, priezvisko, IČO/DIČ, trvalé bydlisko alebo sídlo) – na účely výkonu DEK obcou.**

Účelom návrhu je v nadväznosti na § 26 ods. 12 daňového poriadku komplexne elektronicke sprístupniť obciam vybranú časť databázy registra poistencov a zamestnávateľov SP, definovanú zákonom doplnením zákona č. 177/2018 Z. z. a to priamym alebo zdieľaným prístupom obcí k dátam.

Dňa 28.10.2021 sa uskutočnilo stretnutie zástupcov ÚSP, ZMOSu a HK Levoča a HK St.Lubovňa, na ktorom bol prerokovaný účel a dôvody automatizovania výmeny informácií pre obce na účely DEK a záujem zabezpečiť doplnenie ustanovení zákona č.177/2018 Z. z. v gescii MIRRI SR a zákona č. 461/2003 Z.z. v gescii MPSVaR SR, prostredníctvom medziportálu OverSi. ÚSP ako garant pre konanie sa s návrhom HK stotožňuje.

HK v súčinnosti so ZMOSom doručili 11.11.2021 **návrh doplnenia zákona vo veci sprístupnenia informácií o prihlásení zamestnanca v registri SP, ktorý po vyhodnotení vyžaduje legislatívnu zmenu a aktualizáciu agendových a integračných systémov ÚSP.** V nadväznosti na návrh prebehlo v 1/2022 rokovanie s dodávateľom portálu OverSi – konzorciom MIM o niektorých aspektoch sprístupnenia uvedených informácií. Ďalšie rokovania by mali prebehnúť v apríli 2022.

V čase spracovania tejto Správy predložila skupina poslancov NR SR **návrh na doplnenie zákona č. 582/2004 Z.z., ktorý umožní obciam VZN zvýšiť sadzbu dane „neudržiavanej staby“.** HK pripravuje pripomienky k návrhu tohto zákona.

PKČ I/2021/B/2 – Finančné hospodárenie TSML – zamestnanosť a odmeňovanie
PKČI/2020/B/4 – Systémový prístup k oprave majetku mesta v správe TSML

MZ Uznesením č. 27/50 zo dňa 23.9.2021 boli informovaní o výkone kontrolnej činnosti HK, správu zobrali na vedomie.

PKČ I/2021/B/3 – Príjmy a výdavky na činnosť ZŠ G.Haina počas pandémie COVID

MZ Uznesením č. 27/50 zo dňa 23.9.2021 boli informovaní o výkone kontrolnej činnosti HK, správu zobrali na vedomie.

PKČ I/2021/B/4–Príjmy a výdavky na činnosť ZUŠ

MZ Uznesením č. 27/50 zo dňa 23.9.2021 boli informovaní o výkone kontrolnej činnosti HK, správu zobrali na vedomie.

PKČ I/2021/B/5 – Príjmy a výdavky informačnej kancelárie

MZ Uznesením č. 27/50 zo dňa 23.9.2021 boli informovaní o výkone kontrolnej činnosti HK, správu zobrali na vedomie.

PKČ I/2021/B/6 - Investičná činnosť mesta – vybrané projekty

UMZ č. 27/50 dňa 23.9.2021 zobrali poslanci správu na vedomie. HK vykonala kontrolu investičnej činnosti (IČ) Sadová ulica, Cyklochodník, preverovala proces schvaľovania zámerov IČ, PD, VO, zdroje krytia a čerpanie úverov, spracovanie a aktualizáciu Plánu IČ, ktorý obsahuje zámer, zdroj krytia a jeho poradie. *Kontrola bola začatá, správa nebola ukončená.*

Kontrola IČ sa riadi všeobecne záväznými právnymi predpismi, proces upravuje zákon č. 357/2015 Z. z. a zákony v stavebníctve, účtovníctve a obchodné právo.

Vzhľadom na nedostatok administratívno-správnych poznatkov z kontroly stavebnej činnosti HK Levoče čerpá pri kontrole IČ zo skúsenosti z podnikateľského prostredia a navrhla RVC Košice venovať samostatný blok školení oblasti IČ v územnej samospráve (obce a VUC).

Odborné školenie pre HK, zamestnancov investičných oddelení a vedúcich obcí a VUC na tému metodiky vnútornej kontroly verejného obstarávania (*zmena zákona k 31.3.2022*), účtovania, evidovania majetku a právnej úpravy investičných akcií (*k 1.4.2022 zriadený Centrálny register zmlúv*) prebehne v marci 2022.

Kontrola bude administratívne ukončená na základe informácií zo školenia.

PKČ I/2021/B/7 – Riadenie a realizácia výdavkov rozpočtu, finančná kontrola

MZ Uznesením č. 27/50 zo dňa 23.9.2021 boli informovaní o výkone kontrolnej činnosti HK, správu zobrali na vedomie.

PKČ I/2021/B/8 – Kultúrne zariadenie KINO, budova a činnosť

Kontrola bola začatá Oznámením dňa 27.4.2021 a z dôvodu plánovaného ukončenia nájmu Knižnice J. Henkela bol navrhnutý presun kontroly na II. polrok 2021.

Vzhľadom na **zámer zmeny využitia budovy a zámer PSK o odkúpenie časti budovy** na rozšírenie služieb regionálnej knižnice je vykonanie kontroly do doby definitívneho usporiadania vzťahov bezpredmetné a **HK navrhuje kontrolu v tomto štádiu neukončiť**.

Výsledkom zmeny vlastníckych vzťahov dôjde i k preskupeniu zabezpečovaných činností v budove NMP 58 s dopadom na financovanie. *Kontrolou bolo zistené, že výdavky na služby (energia, teplo, vodné a stočné a časť personálnych nákladov) na prevádzkovanie originálnych kompetencií mesta (informačná kancelária, požičovňa bicyklov, verejné sociálne zariadenie, trhové miesto) boli hradené z transféru MsKS z kapitoly rozpočtu kultúra, čo je v rozpore so zákonom č. 583/2004 Z.z. a programovým rozpočtom mesta.* V prípade zotrvania jestvujúceho stavu je nevyhnutné prijať opatrenia na odstránenie nedostatku.

Kontrola vzhľadom na závažné zmeny predmetu kontroly nebola ukončená písomne.

II. Polrok 2021 :

vykonané kontroly, výsledky z výstupov sú predložené poslancom MZ v Levoči na najbližšie rokovanie

1. PKČ II/2021/B/1 - Plán investičnej činnosti, projektová príprava investičnej činnosti a jej vplyv na verejný priestor, majetok a funkcie mesta

Tak ako bolo v bode č. PKČ I/2021/B/6 správy uvedené, vzhľadom na zabezpečovanie základnej úlohy mesta – rozvoj územia a zabezpečenie funkcií mesta – je potrebné sa IČ vzhľadom na jej rozsah a finančnú náročnosť venovať odborne, komplexne a v súlade s ÚP mesta, Plánom IČ, PD spracovanou podľa požiadaviek investora a realizovaním IČ po zaistení financovania prioritne z cudzích, nenávratných zdrojov financovania.

Exekutíva mesta v roku 2021 predložila MZ informáciu o spracovaní Plánu IČ, ktorý v októbri 2021 aktualizovala. IČ zámery sú schvaľované MZ.

V rámci zabezpečenia vnútornej kontroly je nevyhnutné disponovať poznatkami v oblasti zabezpečovania IČ. Odborné školenie pre HK, zamestnancov investičných oddelení a vedúcich obcí

a VUC na tému metodiky vnútornej kontroly verejného obstarávania (zmena zákona k 313.2022), účtovania, evidovania majetku a právnej úpravy investičných akcií (od 1.4.2022 Centrálny register zmlúv) bude realizované v mesiaci marec 2022.

Na základe doplnenia informácií HK bude z rozpracovanej kontroly predložená písomná správa HK o IČ v meste Levoča na rokovanie MZ v septembri 2022.

2. PKČ II2021/B/1 - dlhová služba, zdroje financovania

HK vypracovala *Odborné stanovisko k rozpočtu na rok 2021 a rok 2022* a Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2020, ktorých súčasťou je *zhodnotenie dlhovej služby* a súlad s § 17 zákona č. 583/2022 Z.z. Stanovisko obsahuje zhodnotenie dlhu, rozpis úverov, objem ročných splátok istín úverov a splátok úrokov z úveru.

Od 9.4.2020 do 31.12.2021 mesto uplatňovalo zákonnú výnimku § 36 zákona č.67/2020 Z.z. pandemické opatrenia – použiť návratné zdroje na krytie bežných výdavkov a výpadku príjmov malo schválený preklenovací úver, ktorý nečerpalo a zapojilo do rozpočtu finančné prostriedky fondov.

Aktuálny predpoklad úverovej zadĺženosti do 31.12.2022 podľa schváleného rozpočtu k 31.1.2022 predstavuje 18,32, % bežných príjmov minulého roka a úroková zadĺženosť 6,38 %, bez zohľadnenia poslednej úpravy rozpočtu v mesiaci február 2022.

HK v roku 2021 preverila dodržiavanie podmienok dlhovej služby pri čerpaní návratných zdrojov financovania projektov a krytia časového nesúladu čerpania kapitálových výdavkov a vyhotovila dve osobitné Stanoviská k prevereniu dodržania podmienok prijatia návratných zdrojov financovania:

- 1) *Dňa 21.4.2021 ku krytiu časového nesúladu čerpania kapitálových výdavkov na realizáciu OP SR a EÚ, ktorý bol schválený MZ dňa 22.4.2021 – vstup do projektov a zabezpečenie ich finančného krytia čerpaním preklenovacieho úveru vo výške 1 526 916,- € na investičné akcie Radnica, Levočské Lúky technická vybavenosť, Zvyšovanie bezpečnosti sídel, Autobusová stanica a zlepšenie kľúčových kompetencií žiakov ZŠ.*
Stanovisko bolo vyhotovené i napriek skutočnosti, že podľa § 17 ods.7 zákona sa do dlhu obce nezapočítavajú záväzky, prijaté na zabezpečenie financovania realizácie programov SR a EÚ, najviac do výšky poskytnutého príspevku na základe zmluvy, ktoré slúžia na zabezpečenie krytia časového nesúladu príjmov a výdavkov kapitálového rozpočtu – čerpanie úverov na tento účel nie je predmetom dlhovej služby. Úverová zadĺženosť k 21.4.2021 predstavovala 28,29 % a úroková zadĺženosť 6,41 %,
- 2) *Dňa 2.6.2021 ku krytiu časového nesúladu čerpania kapitálových výdavkov na realizáciu OP Intereg SR-PL „Žabia cesta – Prírodné klenoty pohraničia“. Zámer bol schválený UMZ 29/48 dňa 22.6.2017 v objeme 1 850 792,- € so spolufinancovaním 97 410,09 €. Mesto začalo zámer plniť 25.2.2021. HK preverila dlhovú zadĺženosť k 31.5.2021. V súlade s § 17 ods.8 zákona záväzky z návratných zdrojov na krytie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami sa ani v tomto prípade nezapočítavajú do dlhovej služby, ktorá sa týmto nezmenila.*

Mesto Levoča a HK pri úprave rozpočtu hodnotí dlhovú službu – zapojenie úverov na krytie kapitálových výdavkov a ich splácanie.

HK vzhľadom na spracovanie Stanovísk o dlhovej službe nevyhotovuje písomnú správu z kontroly z dôvodu duplicity dokumentov. HK v čase prípravy tejto Správy pripravuje Stanovisko k návrhu Záverečného účtu za rok 2021, ktorého osobitnou kapitolou je hodnotenie dlhovej služby mesta.

3. PKČ II2021/B/1 -rozpočtové opatrenia, viazanie výdavkov, príjmy z parkovania

HK v r.2021 vypracovala Stanovisko k rozpočtu, Stanovisko k záverečnému účtu mesta i Stanoviská k dlhovej službe, vyjadruje sa k rozpočtu mesta a zmenám v orgánoch mesta, ktoré hodnotia rozpočtové riadenie, realizáciu a viazanie výdavkov a plnenie príjmov.

Vzhľadom na podstatnú zmenu parkovacej politiky v r.2021 počas rekonštrukcie Námestia M. Pavla a časti Košickej ulice a bezplatným parkovaním v hradobnej priekope bol zaznamenaný pokles príjmov z parkovného (podrobne v Správe o činnosti MsP, v rozpočte).

Mesto nemá spracovaný systém dopravnej politiky, analýzu dát na jej prípravu. Dopravný generel by mal zohľadňovať geografiu územia, demografiu obyvateľstva, zabezpečované funkcie

mesta (pamiatky, práca, škola, lekár, služby, voľný čas a iné), bezbariérovosť a ekologické formy mobility pre obyvateľov a návštevníkov mesta.

Dopravný systém má vychádzať z PHSR, ÚP a PD investičných zámerov (zastávky MHD, cyklochodníky, parkovacie domy), zo všeobecne záväzných právnych predpisov a regulatívom mesta má byť VZN, ktoré zavedie pravidlá, zmení dopravné správanie obyvateľov a návštevníkov mesta, upraví parkovacu politiku a určí jej spoplatnenie (zásada kto užíva - platí) a zvýši príjmy na zlepšenie kvality života v meste.

Dopravná politika v meste znamená riešenie integrovanej dopravy (v poradí chodci, cyklisti, MHD, autobusy prímesto a trasovanie, stanice a zastávky, taxi a ich stanovište, železnica, automobily, zásobovanie, nákladné vozidlá a záchytné parkovisko). Cieľom zmeny by malo byť zvýšenie kultúry mestskej mobility, presun obyvateľov z áut, zmena systému parkovania (chodníky ako parkoviská, spoplatnené parkovanie v celom meste, presun áut do garáží), udržateľná, rýchla a inteligentná mobilita v meste, bez sociálno-ekonomického obmedzenia, bezpečná, smart a ekologická, ktorá zabezpečí dopravnú obslužnosť mesta, rozvoj lokalít a sezónne potreby obyvateľov, podnikateľov a návštevníkov mesta.

Neregulovaná doprava devastuje miestne komunikácie, chodníky, verejnú zeleň a priestranstvo, vizuál mesta (viď doručené petície a sťažnosti od občanov).

Mesto Levoča, zapísané v Zozname pamiatok UNESCO, prijalo záväzok vypracovať regulatív dopravné politiky – sankciou za nečinnosť je možnosť zrušenia zápisu v zozname UNESCO.

Zámerom „nároku“ HK“ nie je vyvolať nekonečnú diskusiu o „parkovaní v meste“ ale upozorniť na plnenie povinností, ku ktorým sa mesto zaviazalo (UNESCO), ktoré vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov alebo politik EÚ (znižovanie emisií, zelená ekonomika, zákaz parkovania na chodníkoch) alebo riešení, ktoré sú predmetom občianskej kontroly (petície, sťažnosti).

Vzhľadom na vyčerpávajúce informácie v Správach z kontroly, Stanoviskách HK a najmä výpadok príjmov z parkovania v roku 2021 a tým i viazanie výdavkov programového rozpočtu - je spracovanie osobitnej Správy z kontroly bezpredmetné. Prioritou je spracovanie normatívu mesta a ich zavedenie do praxe - kontrola je až následnou činnosťou.

4. PKČ II2021/B/1 - znižovanie administratívnej záťaže obyvateľov

HK preveruje dodržiavanie zákona o e-Governmente a „antibyrokratického“ zákona pri každej kontrole - v r.2021 sú nedostatky pomenované v dvoch správach z kontroly.

V I. polroku v PKČ I/2021/B/1 – vymáhanie nedoplatkov miestnych daní a poplatkov - výsledkom kontroly je návrh zákona, ktorý umožní obciam získavať informácie z registra SP elektronicky.

V II. polroku v PKČ II/2021/B/1 – dotácie z rozpočtu mesta za rok 2020 - HK opakovane poukazuje na nedodržiavanie zákona, kedy mesto požaduje od žiadateľov predkladať dokumenty, ktoré je povinné získať z centrálne sprístupnených registrov (výpis z registra trestov právnickej osoby, výpis z evidencie občianskych združení MV SR a iné). Opatrenie – zmena VZN nebolo zrealizované.

V nadväznosti na vyššie citované odkazy Správa z kontroly nebola samostatne vyhotovená, znamenala by duplicitný opis preverených skutočností a zistených nedostatkov z kontroly v r.2021.

5. PKČ II2021/B/1 - dotácie z rozpočtu mesta za rok 2020

Kontrola vykonaná podľa zákona č. 369/1990 Zb., zákona č. 357/2015 Z.z., VZN č.3/2019, PKČ na II. polrok 2021 a Oznámením č.j.32126/2089/2021 o začatí kontroly. Ku kontrole boli predložené 2 spisy - Finančné príspevky I. a II. časť, obsahujúce žiadosti, UMZ, UMR a Rozhodnutia primátora (ďalej RhP), Zmluvy o poskytnutí dotácie, záznam základnej finančnej kontroly (ZFK), vyúčtovanie a záznam z administratívnej finančnej kontroly (AFK). Agenda je sústredená na oddeleniach (Stanovy, výpisy účtov a iné).

Kontrola preverila poskytovanie dotácií, súlad so Štatútom, Zásadami, VZN č. 3/2019 a súlad s § 6, § 11 zákona č. 369/1990 Zb. a § 7 zákona č. 583/2004 Z. z.. Na poskytnutie dotácie nemá žiadateľ právny nárok. VZN upravuje finančné limity na prijatie uznesenia MR a MZ.

V § 4 zákona č.369/1990 Zb. umožňuje obci utvárať podmienky na zabezpečovanie kultúry, záujmovej, umeleckej činnosti, telesnej kultúry a športu.. Obec plní aj úlohy na úseku sociálnej pomoci a sociálnej starostlivosti (nestotožňovať so štátnou pomocou alebo podporou).

Podľa zákona č.583/2004 Z. z. a § 11 zákona č.369/1990 Zb. je obec povinná prostriedky rozpočtovať. Rozpočet mesta schválilo UMZ č. 13/11-15 dňa 19.12.2019 ktorý bol podľa § 14 zákona č. 583/2004 Z. z. upravený 7 zmenami, schválenými UMZ č. 14/8-17, 17/15-19, 18/16-19, 19/33-40, 21/26-29, 23/6.

Prehľad skutočného čerpania rozpočtu na dotácie podľa oblasti jej použitia k 31.12.2020

	Rozpočet 2020	Rozpočet po úprave	Skutočnosť 2020
Šport – priame dotácie	50 000	50 000	50 000
- nepriame športoviská	28 835	28 835	28 835
ZPO Krúžok	10 000	15 000	15 000
Kultúra a nábož. služby	1 000	1 000	420
OZ Levočan	4 000	4 000	4 000
Sociálne služby	2 000	2 000	1 500
Požiarna ochrana	2 400	2 400	818,38
Celkom	98 235	103 235	100 573,38

Rozpočet bol čerpaný na 97,42 %. Skryté dotácie vo výške 28 835,- €o predstavujú zdroje na športoviská.

Kontrolou bolo preverené čerpanie dotácií na kapitolu - šport (rozpočet, UMR, UMZ a RhP). Čerpanie dotácie z rezervy primátora vo výške 9,84 %, v súlade s VZN 3/2019.

Kontrolou bolo preverené čerpanie dotácie v kapitole – kultúra (rozpočet, UMZ a RhP). Čerpanie z rezervy primátora vo výške 9,5 % v súlade s VZN.

Kontrolou bolo preverené čerpanie dotácie v kapitole – sociálna oblasť (súlad so zákonom, rozpočtom, UMZ a RhP). Čerpanie dotácie z rezervy primátora vo výške 25 % v súlade s VZN, ktoré upravuje rezervu primátora vo výške 60 %.

Dotácie z „rezervy primátora“ sú upravené VZN podľa kapitoly rozpočtu, výška je určená v % rozpočtovanej sumy výdavkov, schválenej v rozpočte. Primátor prideli dotáciu z rezervy RhP, limit v % určuje VZN – dotácie z rezervy primátora v súlade s VZN.

Ustanovenie § 1 ods. c) zákona č. 417/2003 Z.z. upravuje poskytovanie jednorazovej dávky sociálnej pomoci, ktorú možno na zákonom určený účel priznať do výšky preukázaných výdavkov. Podľa § 18 cit. Zákona poskytnutie jednorazovej dávky z rozpočtu obce určuje obec. Mesto poskytovanie jednorazovej sociálnej dávky upravilo VZN č.3/2019.

Orgány mesta schválili v roku 2019 dotáciu mestu Prešov pre obyvateľov Mukačevskej vo výške 3 000,-€ Zmluvou č.30999/2019 dňa 27.12.2019. V § 7 ods.2 zákona č. 583/2004 Z. z. umožňuje poskytnúť z rozpočtu obce dotáciu inej obci na poskytnutie pomoci pri likvidácii následkov živelnnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území. Prešov viedol prostriedky na transparentnom účte a ich rozdelenie a Zmluvy zverejnil na webe. Kontrola vyúčtovania nebola vykonaná, zverejnenie údajov možno považovať za preukazné a vierohodné.

Kontrolou čerpania rozpočtu na účelovú dotáciu na úseku **požiarnej ochrany** čerpanie bolo vo výške 34,09 % schváleného rozpočtu mesta. *Kontrola – bez zistenia nedostatkov.*

V roku 2016 došlo k zmene dotačnej schémy a metodiky rozpočtovania a poskytovania dotácií z rozpočtu mesta, ktoré je zachované aj vo VZN mesta č. 3/2019.

Poskytovanie dotácií z rozpočtu mesta za r.2014-2020

	v €						
Rozpočet Skutočnosť	2014 R/S	2015 R/S	2016 R/S	2017 R/S	2018 R/S	2019 R/S	2020 R/S
Šport	54 000	43 000	97 470	108 470	107 470	137 470	93 835

	56 398	43 002	90 283	101647	102 280	137 270	93 835
Kultúra	10 000	11 000	19 000	13 000	19 000	19 000	5 000
	9 300	10 889	19 000	13 000	17 900	18 000	4 420
Nábož. iné služby	3 000	3 000	2 500	0	3000	3 000	0
	4 586	1 750	0	0		3 000	
Sociálne			2 000	2 000	2 000	2 000	2 400
			2 268	2 590	2 970	1 683,36	1 500
Prešov						3 000	
						3 000	
Požiarna Ochrana	1 500	600	0	2 000	2000	2 000	2 000
	600	600	300	470	600	770,37	818,38
Cestovný ruch	0	2 000	0	0	0	0	
	0	2 000	0	0	0	0	
Celkom	68 500	59 600	120 970	125 470	133 470	183 470	103235
	70 884	58 241,50	111 851,5	117 707	123 750	177 723	100573

Predmetom sú i „**nepriame dotácie**“ za užívanie majetku v správe TSML, čím došlo k zvýšeniu výdavkov na dotácie poskytnuté na základe Zmluvy podľa § 51 zákona č.40/1964 Zb., § 7 zákona č. 583/2004 Z.z. a § 14 VZN č.3/2019. Predmetom sú účelové dotácie, určené na úhradu nájmu nehnuteľnosti, v ktorej prijímateľ vykonáva činnosť. Mesto uhrádza nájom na účet správcu. Kluby majú zmluvy o nájme, ktoré podľa faktúr a počtu hodín hradí mesto „započítaním“ priamo TSML. Výšku dotácie určuje UMZ podľa cenníka, schváleného UMZ, ktorý bol vzhľadom na infláciu aktualizovaný k 1.1.2022. V čase pandémie boli športoviská zatvorené. HK odporúča k faktúre s počtom hodín dokladovať i záznam dochádzky užívateľov (účasť na tréningoch).

Kontrolou poskytnutia „nepriamych dotácií“ bol zistený zrejmy omyl v článku V. Zmluvy č.4067/2020 (HK Slovan Levoča – dátum). UMZ č.15/74 20.2.2020, ktorým boli schválené „nepriame dotácie“ nebolo naplnené z dôvodu pandémie - FK 27 620,- €, HK 11 400,- € a BK 18 450,- €.

Ukazovateľ	Upravený rozpočet 2020	Skutočné čerpanie 2020	% rezerva primát.	Čerpanie rezervy primátora	Dotácie z rezervy PM v % z rozpočtovanej kapitoly (k priamym dotáciám)
Šport	93 835	58 600	10%	6 400	9,86 %
Z toho skryté	57 470	28 835			
Kultúra	5 000	4 420	10%	420	9,50 %
Sociálne	2 400	1 500	60%	300	25,00 %
Požiarna ochr.	2 000	770,37		-	-
CELKOM	103 235	100 573,38		7 120	

Mesto v roku 2020 uzavrelo 60 zmlúv a na činnosť a projekty poskytlo dotácie 25 prijímateľom. Dotácie z rezervy primátora boli poskytnuté v súlade s VZN č. 3/2019 .

Kontrolné zistenia

Ustanovenie zákona č.583/2004 Z.z. a § 2 ods. 8 VZN č.3/2019 určujú osobu prijímateľa a účel, na ktorý nemožno dotáciu použiť. *Dotácie v roku 2020 boli poskytnuté prijímateľom vykonávajúcim činnosť na území mesta a pre obyvateľov – bez nedostatkov.*

HK vykonáva kontrolu na základe zákona č.369/1990 Zb., PKČ a UMZ. V prípade rozporu so zákonom, VZN alebo zmluvou je mesto oprávnené v správnom konaní podľa § 31 ods.10 zákona č.523/2004 Z.z. rozhodnúť o povinnosti vrátiť neúčelne použité finančné prostriedky a vymáhať ich podľa § 71 ods.1 zákona č. 71/1967 Zb.

HK je oprávnená po predchádzajúcom schválení v MZ vykonať finančnú kontrolu na mieste v súlade so zákonom č.357/2015 Z.z. v sídle prijímateľa dotácie, čo nebolo predmetom tejto kontroly.

Kontrolou bolo zistené, že § 2 ods.2 VZN č. 3/2019 ukladá žiadateľom povinnosti nad rámec zákona č. 177/2018 Z.z., podľa ktorého sú obce povinné ziskávať a používať údaje z informačných systémov verejnej správy (ďalej IS VS), vyhotovovať z nich výpisy v rozsahu nevyhnutnom na naplnenie účelu. FO a PO nie sú povinné dokladovať napr. údaje z registrov PO, podnikateľov, registra trestov FO a PO, daňových nedoplatkov a iné údaje IS VS. *HK zosúladiť § 2 ods.2 VZN 3/2019 so zákonom, nežiadať od občanov dokumenty, ktoré mesto môže získať z IS VS.*

Žiadosti na nasledujúci rok podľa § 3 VZN predkladá žiadateľ (príloha VZN) do 30.11. bežného roka. Žiadosti z rezervy primátora možno predkladať celoročne, objem zdrojov limituje VZN a rozpočet. Žiadatelia sú povinní predložiť ku žiadosti súhlas na spracovanie osobných údajov a vyžiadanie výpisov z IS VS podľa zákona č. 177/2018 Z.z. *HK odporúča zosúladiť § 2 ods.2 VZN 3/2019 so zákonom č.18/2018 Z.z. a zákonom č. 177/2018 Z.z.*

V § 7 a § 8 zákona č. 583/2004 Z. z. a § 2 VZN č.3/2019 ukladá povinnosť predkladať k žiadosti výpis z registra trestov PO. Zákon č. 177/2018 Z. z. upravil pôsobnosť obce využívať IS VS a mesto je povinné si dokument zabezpečiť vo vlastnej pôsobnosti. Žiadatelia dokladujú mestu dokumenty (výpis z RT PO, menovanie štatutára), ktoré obsahujú IS VS. *Vzhľadom na povinnosti, vyplývajúce zo zákona č. 177/2018 Z.z. je ustanovenie VZN č.3/2019 prekonané a je potrebné ho zosúladiť so zákonom.*

Dotáciu podľa § 2 ods.2 a ods.6 VZN č.3/2019 nemožno poskytnúť žiadateľovi, voči ktorému je vedené exekučné konanie, je v likvidácii alebo má nedoplatok voči mestu - čo žiadateľ prehlasuje čestným vyhlásením. *HK odporúča doplniť čestné vyhlásenie podľa § 2 ods. 6 VZN o skutočnosť, že žiadateľ nie je dlžníkom mesta a ním zriadených organizácií.*

V súlade so Štatútom mesta a § 4 VZN č.3/2019 dotácie schvaľuje komisia, MR, MZ a o poskytnutí dotácie z rezervy primátora rozhoduje primátor. *Zmluvy o poskytnutí dotácií boli uzatvorené na základe UMR, UMZ a RhP – bez nedostatkov.*

Kontrolou boli preverené obsahové náležitosti zmlúv a podpis štatutára. Pri zverejňovaní zmlúv sú podpisy prekryté. *HK upozorňuje že dokumenty je oprávnený podpisovať výhradne štatutár. HK odporúča aktualizovať obsah zmlúv, najmä citované všeobecne záväzné právne predpisy.*

V roku 2020 boli vyhotovené Zmluvy, ktoré vzhľadom na pandémie boli Dohodou zrušené. Mesto po uvoľnení opatrení poskytnutie dotácií znovu prerokovalo a prihliadalo na pôvodné žiadosti (opakované žiadosti neboli predkladané). Mesto dohodlo *Dohody o odstúpení od Zmluvy o poskytnutí dotácie*, ktorými Zmluvy zrušuje bez dôvodu od počiatku. Zmluvy i Dohody sú zverejnené. K Dohode nebola vykonaná ZFK, pričom má zrejmy dopad na nerealizovanú finančnú operáciu. Podľa Metodiky MF SR sa možno stotožniť s výkladom k zákonu č.357/2015 Z.z., kedy *orgán verejnej moci môže zvážiť hospodárnosť a efektivnosť času pri vystavovaní dokladov ZFK a úkonov s tým súvisiacich*, konkrétne v tomto prípade (ktorým sa nenaplní finančná operácia) a nemusí sa realizovať ZFK.

OZ Levočan bolo UMZ č. 13/12 19.12.2019 schválená dotácia 4 000,- €, zmluva č. 21562/CRaRM/2020 – materiálové vybavenie Chorus Minor obsahuje neúčinné VZN a citované všeobecne záväzná právne predpisy. Vyúčtovanie 30.11.2020 vo výške 4 099,80 € bolo bez 10 % spolufinancovania. *HK odporúča aktualizovať zmluvy.*

eRko-územie Spiš má v registri OZ MV SR od 17.2.2020 sídlo vo Vlkovciach a ustanovenú konateľku. Žiadosť i vyúčtovanie podali rôzne osoby, z rôzneho sídla, v rozpore s údajmi v registri MV SR. *HK odporúča pred uzatvorením zmluvy overiť údaje v centrálnom registri združení MV SR.*

Zmluva č.39/2020 DHZ dotácia 850,- euro na nájom garáže a PHM, UMR č.8/78 bola 11.2.2020 schválená dotácia bez výšky plnenia, s odkazom na nájomnú zmluvu. *HK odporúča v obsahu UMR, UMZ uvádzať výšku finančného plnenia.*

Podľa zákona č.211/2000 Z. z. je mesto osobou povinnou zverejňovať zmluvy podľa zákona č. 546/2020 Z.z. a zákona č. 40/1964 Zb. - *nedostatky zistené neboli.*

Prijímateľ je (§ 2 ods. 4 VZN) povinný spolufinancovať projekt vo výške 10 % okrem kapitoly sociálna podpora. Spoluúčasť dokladuje vo vyúčtovaní - kontrolou zistení 5 prijímateľa, ktorí *nezdokladovali spolufinancovanie 10 %:*

- OZ Levočan dotácia vo výške 4 000,- € - vyúčtovanie vo výške 4 099,80 € - *preukázané 2,49 % miera spolufinancovania v rozpore s VZN mesta*
- TC 92 dotácia 1 250,- € na organizovanie turnaja, vyúčtovanie 1 260,13 € - *preukázané 0,81 % spolufinancovania, čo je v rozpore s VZN mesta.*

- *Dom Matice slovenskej - Šaliensky Matko*, dotácia 220,- € v hotovosti i keď prijímateľ má účet v banke, faktúra bez druhu tovaru, MJ, ceny – uhradená v hotovosti. Vyúčtovanie bez dokladov (prezenčná listina, pozvánka, počet cien). *Súťaž nebola spolufinancovaná.*
- DHZ dotácia 850,- € vyúčtovanie 818,38 euro, nevyčerpané prostriedky vrátené na účet mesta. *Organizovanie činnosti nebolo spolufinancované čo však nemožno hodnotiť ako porušenie VZN - DHZ vykonával pre mesto protipandemické opatrenia.*
- Mestu Prešov poskytnutá v r. 2019 dotácia na zmiernenie škôd, zmluvný záväzok vyúčtovať do 31.12.2020, vyúčtovanie vykonané verejne (podrobne v tejto správe).

Podľa § 2 ods. 10 VZN č.3/2019 prijímateľa, ktorí získali dotáciu viac ako 1 000,-€ prezentujú činnosť na verejnom odpočte – *prezentácia v r.2021 na športovej komisii.*

Kontrolou bolo preverené plnenie účelu poskytnutia dotácie podľa Zmluvy a VZN, napr. RhP č.10/49 a Zmluva č. 20129/20 časť dotácie použitá na nájom a opravy (revízie komín, el. prípojka, montáž radiátorov). Predmetom zmluvy bolo zabezpečenie súťaží a turnajov. Záväzky na opravy prenajatého majetku mali byť zahrnuté v nájomnom, nie sú oprávnený výdavok. Predmetom nájmu je majetok mesta (budova). V r.2020 boli tréningy zabezpečené v hale v SNV. Z vyúčtovania nemožno identifikovať predmet nájmu a rozsah opráv - čo vzbudzuje pochybnosti o účinnosti výdavku.

Športové kluby, ktoré užívajú športoviská iných nájomcov sú oprávnené použiť dotáciu na úhradu nájomného, ktoré je oprávneným výdavkom prijímateľa dotácie.

HK odporúča čerpať výdavky v súlade s VZN a AFK preveriť účinnosť a vecnosť ich preukazovania napr. predložením nájomnej zmluvy, prezenčnú listinu a pod.

Vzhľadom na skutočnosť, že kontrola na mieste nie je HK vedená voči subjektu – prijímateľovi dotácie, HK odporúča prijať opatrenia na zamedzenie pochybností.

Na základe UMZ č.19/43 a Zmluvy č.25417 bola FK 05 poskytnutá dotácia, ktorej časť bola použitá na zhotovenie videa. VZN vylučuje ako oprávnený výdavok reklamu. *HK odporúča na odstránenie pochybností špecifikovať účinnosť výdavku v súlade s VZN.*

Na základe UMR č.10/49 a Zmluvy č.20127 poskytnutá dotácia vo výške 3 400,- €, použitá na cestovné výdavky – dodávateľsky obstaranú dopravu na súťaže, *bez nedostatkov.*

Na základe RhP č.6/8/2020 dotácia WingTsung na prípravu individuálneho športovca, bez špecifikácie. Dotácia použitá na nájomné. *HK odporúča určiť podporeného individuálneho športovca.*

Na základe RhP a Zmluvy č.27701 WingTsung poskytnutá dotácia na zabezpečenie pohybovej prípravy detí MŠ. Aktivita prezentovaná, dotácia na úhradu športoviska – *súlad s VZN mesta.*

Zmluvou č.3746/2020 s XC ski team dotácia pre individuálneho športovca - *bez nedostatkov.*

Zmluvy v sociálnej oblasti pre SČK (ocenenie darcov krvi), JD (občerstvenie turnaj) a OO JD (občerstvenie športový deň) neobsahujú dokumenty preukázania účinnosti výdavku, napr. prezenčné listiny, pozvánky. *HK odporúča preukazne dokladovať použitie dotácie.*

Kontrolou preverené dodržiavanie zákona o ochrane osobných údajov – *bez nedostatkov.*

VZN určuje povinnosť vyúčtovať dotáciu v určenej lehote - *bez nedostatkov.*

Finančná operácia podlieha ZFK - *kontrolou neboli zistené nedostatky.*

AFK realizuje garant kapitoly rozpočtu a preukazuje ňou čerpanie uznaného výdavku. V praxi dochádza k opravám čo spôsobuje (napr. zmluva č.20128, č.25282 vykonanie AFK skôr ako doručené vyúčtovanie. *HK odporúča pri výkone AFK dodržiavať zákon č.357/2015 Z.z.*

Prehľad poskytnutých dotácií z rozpočtu mesta za rok 2020 podľa prijímateľov:

Prijímateľ	Schválená dotácia	Priama dotácia	Nepriama dotácia	Právnomoc primátora	Vyúčtovanie
FK 05	5 000	5 000	16 250	1 000	5 54,54
	1 000				1 132,83
	2 000	2 000			2 216,32
HK	3 400	3 400	4 785		3 791,98
	2 500	2 500			2 805,83

BK	2 100 2 000	2 100 2 000	7 800		2 324,75 2 214,75
HK Indians	3 700 2 500	3 700 2 500			4 141,97 2 783,87
TC 92	2 000 1 250	2 000 1 250			2 217,59 1 260,13
OZ Tabata	600 500	600 500			732,94 563,92
ZPO Krúžok	10 000 5 000	10 000 5 000			11 097,08 5 505,96
Florbal	500 1 000 100	500 1 000 100			560,27 1 117,16 139,89
WingTsung	2 400 1 000 200 200 250 1 250 400	2 400 1 250 400		1 000 200 200 250	5 523,47 1 500,00 269,08 242,35 300,00 1 400,69 614,96
CykloSpiš	2 500 300 200 750 1 250 850	2 500 1 250		300 200 750 850	3 072,32 360,00 330,00 876,50 1 474,00 1 128,15
CKLev	200 100 500	200 500		100	323,29 300,00 774,90
TJ Javorinka	300 500	300 500			339,60 577,28
TJ Štart	1 000 500	1 000 500			1 140,00 600,00
XC team	1 800 500 200 250 1250 200 200 200	1 800 1 250 200 200 200		500 200 250	2 590 642,23 231,63 377,03 1 705 223,99 229,00 223,95
Ogi Landep	400			400	457,25
eRKO tábor	200			200	4 030,00
Šport -rezerva primátora max. 10 %	93 835	58 600	28 835	6 400 (9,86%)	
Dom Matice slov.	220			220	220,00
OZ Levočan	4 000	4 000			4 099,80
OZ Krásny Spiš	200			200	1 207,80
Kultúra – rezerva primátora max. 10 %	4 420	4 000		420 (9,5%)	
DHZ	850	818,38			818,38
Požiarna ochrana	850	818,38	0	0	
Soc. pomoc občan	300			300	314,24

Združenie kresť.seniorov	300	300			2 285,85
SČK	300	300			2 285,85
Jednota dôchodcov	300	300			568,10
OO Jednoty dôchodcov	300	300			327,93
Sociálna oblasť – rezerva primátora 60 %	1 500	1 200	0	300 (25 %)	

Odporúčania z kontroly

- postupovať v súlade s VZN a zákonom č. 583/2004 Z.z.
- aktualizovať VZN č.3/2019 v nadväznosti na odporúčania z kontroly
- vykonávať ZFK a AFK v súlade so zákonom
- pri faktúre za prenájom športoviska uvádzať aj počet účastníkov na tréningoch

O výsledku kontroly bola vypracovaná Správa z kontroly č.j.15431/736/2020, doručená kontrolovanému subjektu, finančnému oddeleniu dňa 28.2.2022.

6. PKČ II2021/B/1 - Čerpanie mimorozpočtových zdrojov mesta - fondov

Kontrola vykonaná na základe zákona č. 369/1990 Zb., zákona č. 357/2015 Z.z., VZN mesta, PKČ na II. polrok 2021 a Oznámením č.j.32126/2089/2021 o začatí kontroly, ktorej predmetom bolo čerpanie mimorozpočtových zdrojov mesta Levoča za rok 2020. Kontrola ukončená Správou č.j. 15431/736/2022/HK dňa 28.2.2022.

Ku kontrole bol predložený spis – Ostatné účty fondové 2020 (bankové výpisy vzostupne podľa dátumu a poradia, prevodné príkazy vrátane ZFK, UMZ, účtovné záznamy, tabuľky).

Kontrolou bolo zohľadnené zapojenie mimorozpočtových finančných prostriedkov do rozpočtu mesta počas pandémie v súlade so zákonom č. 67/2020 Z.z.

Fond možno tvoriť z prebytku za uplynulý rok, z disponibilného zisku z podnikania, zostatku fondov predchádzajúcich rokov a zostatku príjmových finančných operácií.

Mesto má zriadené mimorozpočtové fondy – Rezervný fond (RF), Investičný fond (IF), Fond rozvoja bývania (FRB). Zákonný Sociálny fond (SF) a Fond prevádzky, údržby a opráv nájomných mestských bytov (FPUO) sú predmetom osobitnej kontroly.

Podľa § 15 zákona č.583/2004 Z.z. o použití fondov rozhoduje MZ s výnimkou prevodov medzi fondami navzájom a použitia prostriedkov na vyrovnanie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami v priebehu rozpočtového roka s povinnosťou ich vrátenia do konca príslušného kalendárneho roka. Medzi vyňaté účelové prostriedky patria nevyčerpané peňažné prostriedky z FPOU, FB, SF a osobitných účtov časového rozlíšenia (depozitoch).

Zapojenie fondov do rozpočtu v roku 2020 schválilo UMZ. FO MsÚ použilo prostriedky fondov na krytie časového, zdroje do 31.12.2020 usporiadalo v súlade so zákonom č.67/2020 Z.z.

Majetkom obce sú v súlade s § 1 ods.2 zákon č. 138/1991 Zb. prostriedky fondov okrem prostriedkov preneseného výkonu štátnej správy. Prostriedky fondov boli inventarizované.

Návrh záverečného účtu upravený v § 16 zákona č.583/2004 Z.z. bol za rok 2020 ovplyvnený najmä zákonom č.67/2020 Z. z., ktorý umožnil počas pandémie použiť do 31.12.2021 na úhradu bežných výdavkov prostriedky RF, kapitálové príjmy a úvery a toto hospodárenie neklasifikuje ako porušenie zákona č. 583/2004 Z.z. Zákon mal zmierniť následky pandémie upravil rozpočtové pravidlá a umožnil prerokovať záverečný účet až po skončení pandémie. Obce posun termínu nevyužili. Neprerokovanie záverečného účtu by im neumožnilo zapojiť do rozpočtu prebytok hospodárenia za rok 2019 a vlastné fondy. Lehota na prerokovanie Návrhu záverečného účtu za rok 2020 v roku 2021 nebola zákonom posunutá.

Mesto Levoča v čase pandémie v roku 2020 nedosiahlo plánované plnenie rozpočtu z dôvodu zníženia príjmov z nájmu (odpustenie 50 % výšky nájmu), odpustením poplatku za umiestnenie terás na námestí, odklad splatnosti miestnych daní a poplatkov a odklad daňových exekúcií a núteného vymáhania pohľadávok, sociálne výdavky a pandemické opatrenia (dezinfekcia, donáška potravín, rúška), informačná kampaň a testovanie, pokles vlastných príjmov z podujatí, prenájmu športovísk, zvýšenie podpory vonkajších športovísk, výdavky na online vzdelávanie a iné, ktoré mali dopad na výsledok hospodárenia mesta za rok 2020.

Tvorba fondov z prebytku hospodárenia za rok 2019 bola schválená UMZ dňa 25.6.2020 a z prebytku hospodárenia za rok 2020 UMZ dňa 22.4.2021.

Štát pri tvorbe ŠR rozpočtuje prebytkové hospodárenie územnej samosprávy s minimálnym objemom kapitálových výdavkov a počíta s krytím investícií samospráv z cudzích zdrojov (EÚ a VÚC), z fondov, predaja majetku a čerpania úverov na plnenie úloh samospráv. Obce akumulujú hotovosť verejnej správy, potrebnú na rast aktív a znižovanie štátneho dlhu.

Samospráva zostavuje a MZ v súlade s § 10 zákona č.583/2004 Z. z. schvaľuje rozpočet v členení na bežný, kapitálový a finančné operácie. Ak sú príjmy a výdavky bežného a kapitálového rozpočtu vyrovnané znamenajú vyrovnané hospodárenie samosprávy. Uznesením MZ č.13/11-15 dňa 19.12.2019 bol schválený rozpočet na rok 2020, ktorý bol upravený zmenami UMZ č. 14/8-17 30.1.2020, ZMZ č. 17/15-19 28.5.2020, UMZ č.18/16-19 25.6.2020, UMZ č. 19/33-40 24.9.2020, UMZ č. 21/26-29 26.11.2020, UMZ č. 23/6 2.12.2020. Súčasťou schváleného rozpočtu a rozpočtových zmien na rok 2020 bolo i zapojenie vlastných peňažných fondov do finančných operácií mesta.

UMZ bolo do rozpočtu na rok 2020 zapojené čerpanie fondov – IF, RF, FPUO bytov. Plnenie a čerpanie SF podľa osobitného právneho predpisu zabezpečuje FO s odbormi.

Mesto v súlade so zákonom a UMZ previedlo v roku 2020 prebytok hospodárenia roku 2019 na účet IF vo výške 26 331,96 € a RF vo výške 4 000,- €. Celkom plnenie predstavovalo 30 331,96 € a oproti r. 2019 (240 735,93 €) došlo k poklesu tvorby vlastných fondov mesta.

Celkový zostatok finančných prostriedkov za rok 2019 vrátane finančných operácií predstavoval 721 830,82 €, z toho nevyčerpané dotácie podľa § 16 zákona č.583/2004 Z.z. 691 498,86 €, rozdiel 30 331,96 € bol poukázaný na fondové účty UMZ. Schodok kapitálového rozpočtu možno kryť prebytkom bežného rozpočtu, grantmi, úvermi a fondami.

Mesto na krytie schodku kapitálových výdavkov zapojilo čerpanie vlastných fondov. Kontrolou boli preverené fondy, (RF, IF, FRB), ktorých plnenie a čerpanie schvaľuje UMZ.

Financovanie obce upravuje § 7 zákona č. 369/1990 Zb.. Rozpočtové pravidlá v r.2020 boli upravené zákonom č.67/2020 Z.z, účinnosť bola predĺžená i na rok 2021. Podľa § 9 zákona prebytky rozpočtu možno previesť do fondov, ktoré obec používa krytie kapitálov. Plnenie a čerpanie fondov sa realizuje rozpočtovými zmenami v súlade s § 14 zákona č. 583/2004 Z.z.. V prípade použitia fondov nad rámec zákona dôjde k porušeniu finančnej disciplíny podľa § 31 zákona č. 583/2004 Z.z.

Tabuľkový prehľad pohybov a zostatkov mimorozpočtových zdrojov hospodárenia mesta Levoča, zriadených MZ a hospodáriacich podľa štatútov fondov a podľa údajov z rozpočtu mesta k 31.12.2020:

Názov mimorozpočtového fondu	Počiatočný stav 1.1.2020	Príjem	Výdaj	Konečný stav 31.12.2020
- rezervný fond	252 256,36	4 020,70	250 000,00	6 277,06
- investičný fond	160 956,83	26 331,96	93 576,69	93 712,10
- fond rozvoja bývania	716,06			716,06
- sociálny fond	15 969,96	24 583,08	21 196,70	19 356,34
Rozdiel 1 117,90				
- fond prevádzky, opráv a údržby nájomných bytov	2 630,42	64,50	64,50	2 630,42
Spolu vlastné zdroje mesta	457 314,57	265 633,51	290 418,45	432 529,63
-fond nevyčerpaných dot.	1096 352,51	579 425,28	710 286,48	965 491,31
-depozitný účet na mzdy	141 982,01	177 598,59	141 982,01	177 598,59

A) Rezervný fond mesta (ďalej RF)

Ak obec nezriadi fondy, zostatok finančných prostriedkov minulých rokov sa stáva zdrojom zákonného RF, ktorý po schválení UMZ možno použiť na kapitálové výdavky. Krytie bežných výdavkov z rezervného fondu podľa § 10 zákona č.583/2004 Z. z. možno len zákonne (odstránenie havarijného stavu majetku obce, likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou) ak nepredvídané výdavky nie sú kryté rozpočtom. Použitie fondu na bežné

výdavky je zákonom zakázané, okrem mimoriadnej situácie podľa § 8 zákona č. 42/1994 Z.z. (pandémie) ktoré majú vplyv na financovanie – zdroje RF možno do 31.12.2021 použiť na krytie bežných výdavkov na riešenie zmiernenia negatívnych následkov pandémie. *Mesto má zriadený RF.*

Prehľad o tvorbe a čerpaní zákonného rezervného fondu mesta Levoča:

Rezervný fond	Počiatkový stav RF k 1.1.	Tvorba RF	Čerpanie RF	Konečný stav RF k 31.12.
2014	786,11	4 860,00	0,-	5 646,41
2015	5 646,41	352,99	0,-	5 999,40
2016	5 999,40	54 148,25	0,-	60 147,65
2017	60 147,65	68 000,00	0,-	128 147,65
2018	128 147,65	76 200,00	34 091,29	170 256,36
2019	170 256,36	82 000,00	0,-	252 256,36
2020	252 256,36	4 000,00	17 000,00	
Prevody medzi účtami		20,70	233 000,00	
Celkom 1.1.2014 - 31.12.2020				6 277,06

Mesto je povinné podľa § 15 a § 16 zákona č.583/2004 Z.z. tvoriť RF. Použitie určuje zákon a Štatút. Tvorbu a čerpanie schvaľuje UMZ. RF sa tvorí vo výške najmenej 10 % z prebytku hospodárenia za predchádzajúce rozpočtové obdobie, v roku 2020 4 000,- €.

V roku 2020 a aj na rok 2021 boli schválené zmeny počas pandémie od 12.3.2020 do 31.12.2021 podľa UMZ použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky RF, čo nie je porušením § 10 a § 12 ods. 3 zákona.

Tvorba RF bola schválená UMZ č.18/11 25.6.2020 vo výške 4 000,- €, poukázaná na účet 1.10.2020. Čerpanie RF v r.2020 schválené UZM č.14/12 z 30.1.2020 vo výške 17 000,- € na odstránenie havarijného stavu telocvične ZŠ Haina, poukázané dňa 6.2.2020. Prostriedky RF boli v roku 2020 použité na krytie schodku rozpočtu 7.1.2020 vo výške 200 000,- € a 6.2.2020 vo výške 33 000,- €. Finančné prostriedky vo výške 233 000,- € na preklopenie časového nesúladu a neboli do 31.12.2020 vrátené na účet RF, čo zákon č.67/2020 Z.z. umožnil. Zostatok na bankovom účte k 31.12.2020 predstavuje 6 277,06 €, čo je i účtovným zostatkom na analytickom účte v účtovníctve a inventarizovaným zostatkom. Finančné prostriedky vo výške 233 tis.€ boli vrátené do 31.12.2021.

Kontrolou obrátov RF neboli zistené nedostatky, tvorba a čerpanie v súlade s UMZ, zostatok bol inventarizovaný. HK vzhľadom na investičný dlh majetku mesta, pandémie a globálnu krízu a riziká odporúča tvoriť RF nad rozsah ustanovený zákonom a zmraziť čerpanie RF.

B) INVESTIČNÝ FOND (IF)

Prehľad čerpania Investičného fondu v roku 2020

	PS/KS	Tvorba IF	Skutočné čerpanie	Schválené UMZ
Počiatkový stav IF 1.1.2020	160 956,83			
prídel z prebytku hosp.r. 2019 U18/11		26 331,96		
NMP 43			20 376	21 490
WEB mesta			15 300	16 560
Osvetlenie športová hala			12 589	12 589
PD				25 371
Prameň – detské ihrisko				0,00
ZŠ kľúčové kompetencie žiakov				11 154
Záchytné parkovisko			12 160	12 160
Slavkovská ulica - križovatka				26 105
Vodozádržné opatrenia				27 991
Rozvoj - vnútrobloky			33 151,69	33 152
Spolu		26 331,96	93 576,69	186 572
Nevyčerpané schválené prostriedky				92 995,31
Konečný stav 31.12.2020	93 712,10			

Mesto UMZ č.39/B/53 22.11.2005 schválilo Štatút IF, zriadený 1.1.2006. O plnení a použití IF rozhoduje UMZ.

MZ v roku 2020 schválilo čerpanie IF v objeme 186 572,- €, z toho 92 995,31 € zostalo nevyčerpaných a budú použité v roku 2021 na krytie výdavkov investičnej činnosti v r.2021.

MZ schválilo plnenie a čerpanie finančných prostriedkov IF na rok 2020:

- Uznesenie č.16/17 z 28.5.2020 – zmena rozpočtu použitia IF na 212 572,- € (tabuľka)
- Uznesenie č.18/11 z 25.6.2020 – tvorba IF z prebytku roka 2019 vo výške 26 331,96 €
- Uznesenie č.18/17 z 25.6.2020 - zmena rozpočtu použitia IF o - 26 000,- € na 186 572 €

Mesto zapojilo prostriedky IF do rozpočtu na krytie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami rozpočtu prevodom z bežného účtu v banke. Schválené čerpanie IF je realizované prevodom z účtu IF na bežné prevádzkové účty mesta vo výške podľa skutočných výdavkov. V r. 2020 čerpanie IF vo výške 186 572 euro na krytie výdavkov na PD, záchytné Parkovisko, križovatku Slavkovská, Vnútroblok Rozvoj, kompetencie žiakov ZŠ, vodozádržné opatrenia, web stránka, osvetlenie športovej haly, PD NMP 43.

V roku 2020 boli vyčerpané prostriedky za 93 576,69 € – záchytné Parkovisko 12 160,- €, vnútroblok Rozvoj 33 151,69 €, web 15 300,- €, osvetlenie ŠH 12 589,- €, PD NMP 43 20 376,- €.

Nerealizované 92 995,31 euro bolo na PD, Slavkovská, kompetencie ZŠ, vodozádržné opatrenia a zníženie výdavkov na web a PD. Čerpanie žiadnej z realizovaných 5 položiek nebolo oproti schválenému UMZ prekročené. Čerpanie IF v roku 2020 bolo vykonané podľa UMZ a rozpočtových opatrení. Zámery boli prerokované v MZ. Kontrolou nebolo zistené porušenie zákona č.583/2004 Z. z. IF k 1.1.2020 vykazoval počiatočný stav 160 956,83 € a konečný zostatok k 31.12.2020 93 712,10 €. Mesto vykonalo inventarizáciu zostatku IF.

UMZ č.18/11 dňa 25.6.2020 bol schválený Záverečný účet za rok 2019 a prevod 26 331,96 € na účet IF Unicredit Bank 1019345054 dňa 1.10.2020.

Finančné oddelenie podľa § 15 zákona č.583/2004 Z.z. a UMZ previedlo v roku 2020 na krytie časového nesúladu finančné prostriedky IF, ktoré boli do 31.12.2020 vrátené na účet IF.

Skutočné čerpanie kapitálových výdavkov rozpočtu mesta je realizované z bankových účtov, originál účtovný doklad vrátane ZFK je zúčtovaný po zatriedení výdavku podľa kapitoly schváleného rozpočtu mesta. Operácie z bankového účtu IF zaznamenávajú úhrady výdavkov alebo obrat na iné účelové bankové účty mesta a preto obraty na bankovom účte IF nekopírujú položky UMZ, čím nedochádza k porušeniu zákona. V spise sú k bankovým výpisom doložené účtovné záznamy, príkazy na úhradu, odkaz na zverejnenú zmluvu, faktúru. V spise sú UMZ o čerpaní IF. Bankové výpisy sú očíslované vzostupne od 20001 – 20013, účtované mesačne. Záznamy obsahujú podpísané prevodné príkazy, obsahujúce ZFK. Finančné operácie sú realizované splnomocnenou osobou internetbankingom. Obsahom spisu sú účtovné zostavy o obratoch na účte. Prevodný príkaz i obrat na účte možno overiť i elektronicky prostredníctvom zverejňovaných faktúr (kontrolou vykonaný náhodný výber), položky obsahujú identifikačný údaj – poradové číslo došlej faktúry.

Dňa 30.12.2020 bola na účet IF poukázaná vrátenie prostriedkov na vyrovnanie časového prekľutia - zákonné vrátenie, zostatok IF v hlavnej knihe súhlasí so zostatkom na bankovom výpise IF 31.12.2020. Kontrolou IF – neboli zistené nedostatky.

C/ FOND ROZVOJA BÝVANIA (FRB)

Tvorba a použitie Fondu rozvoja bývania (FRB) sa riadi Štatútom Zdroje možno použiť na úhradu nákladov na prevod vlastníctva bytov, nebytových priestorov (výstavba, modernizácia, infraštruktúra). O použití fondu rozhoduje MZ. PS FRB k 1.1.2020 predstavoval 716,06 €. fond nebol v roku 2020 tvorený, zostatok predstavuje 716,06

Kontrolou neboli zistené pohyby na fonde. HK odporúča príjmy z predaja nájomných bytov účelovo viazať na FRB a reinvestovať ich do obytných sídel.

D/ SOCIÁLNY FOND (SF)

Mesto podľa zákona č. 152/1994 Z.z. o SF má zriadený SF, s povinným % tvorby z miezd zamestnancov v pracovnom pomere. SF v súčinnosti s odborovou organizáciou SLOVES a závodným výborom možno čerpať na zabezpečenie starostlivosti o zamestnancov.

SF má spracovaný rozpočet príjmov a výdavkov v súlade so Zásadami pre tvorbu a používanie sociálneho fondu. Prostriedky spravuje FO v spolupráci s odbormi. Plnenie a čerpanie SF **nepodlieha rozhodovacej právomoci MZ** (rozhoduje členská schôdza OO OZ).

Zamestnávateľ Mesto Levoča tvorí povinný prídelt do SF v súlade so zákonom, dohodnutou Kolektívnou zmluvou a Zásadami SF, v roku 2020 vo výške 1,5 % z úhrnu funkčných plátov zamestnancov, zúčtovaných na výplaty za bežný rok.

Pohyby na účte sociálneho fondu roku 2020

Príjmy	Suma v €	Výdavky	Suma v €
Počiatkový stav 1.1.2020	15 969,96	Prevody účtov a hotovosti r. 2020	1 144,90
Refundované platby	40,00	Poskytnuté pôžičky zamestnancom	2 800,00
Tvorba SF 1,5 %	22 203,08	Čerpanie – príspevok stravné	15 965,80
Príjem splátok pôžičiek	2 340,00	Odmeny životné jubileum	300,00
		Regenerácia zamestnancov	986,00
Príjmy spolu	24 583,08	Výdavky spolu	20 051,80
Konečný stav 31.12.2020	19 356,34		

Tvorba SF predstavovala 24 583,08 €, výdavky 20 051,80 €. KS SF k 31.12.2020 predstavuje 19 356,34 €. Zostatok bol inventarizovaný dokladovou inventúrou.

Kontrola vykonaná preverením obrátov na účte, duálnu kontrolu vykonáva OO OZ.

O čerpaní SF rozhoduje členská schôdza OO OZ a zástupca zamestnávateľa v kolektívnom vyjednávaní podľa zákona č.311/2001 Z.z.. Podľa čl.5 Zásad možno zo SF poskytnúť príspevok na stravovanie zamestnancov na 1 hlavné jedlo alebo stravný listok, na regeneráciu pracovnej sily, nenávratnú sociálnu pomoc, návratnú sociálnu pôžičku, príspevok na rekreácie a zájazdy, dary pri životných jubileách a prvom odchode do dôchodku a príspevok pre ZO OZ vo výške 0,05 % zo základu podľa § 4 ods.1 zákona č.152/1994 Z.z.. O výške príspevku na stravovanie rozhoduje zamestnávateľ s odbormi.

Evidenčný účtovný zostatok 19 356,34 € bol odsúhlasený s výpisom bankového účtu, čo potvrdzuje i dokladová inventúra k 31.12.2020.

E/ FOND OPRÁV

A) MIMOROZPOČTOVÝ FOND

B) ZÁKONNÝ FOND PREVÁDZKY, OPRÁV A ÚDRŽBY NÁJOMNÝCH BYTOV

a/ mimorozpočtový fond opráv (FO)

Na FO boli do 30.11.2015 zhromaždené cudzie finančné prostriedky na správu, opravu a údržbu bytových domov. Bankový účet FO od 1.12.2015 využíva majetkové oddelenie na zhromažďovanie nedoplatkov minulých rokov.

Prehľad pohybov na pôvodnom účte fondu opráv:

		Kredit (príjem)	Debet (výdaj)
PS k 1.1.2020	2 630,42	0	0
Poplatky, prevody		74,40	74,40
KS k 31.12.2020	2 630,42	0	0

HK odporúča UMZ zrušiť mimorozpočtový FO i Štatút fondu, zhromaždené cudzie zdroje evidovať na osobitnom bankovom účte bez poplatkov a osobitne ich viesť v účtovníctve.

b/ zákonný fond prevádzky, opráv a údržby nájomných bytov (FPOU)

Vlastník nájomného bytu je povinný tvoriť FPOU. Určený v % (minimálne 0,5 %) z obstarávacej ceny nájomného bytu. Fond je určený na prevádzku, opravy a údržbu technického stavu spoločných častí bytovej budovy vrátane balkónov, spoločných zariadení bytu, príslušenstva a príslušeného pozemku, výdavky na obnovu a modernizáciu. Vlastník bytového domu je povinný zriadiť fond prevádzky, údržby a opráv bytovej budovy.

Mesto od 1.12.2015 tvorí zákonný fond v súlade s § 34 zákona č.523/2004 Z.z., § 18 zákona č.443/2010 Z.z., § 10 zákona č.182/1993 Z.z. a Smernicou mesta č.7/2015 o FPOU. VZN č. 2/2014

o prideľovaní mestských nájomných bytov vo vlastníctve mesta určuje výšku tvorby fondu v % z určeného nájomného. Mesto do 31.10.2020 postupovala podľa VZN, od 1.11.2020 nadobudlo účinnosť VZN č. 3/2020 a v § 8 zmenilo výšku nájomného a % tvorby FPOU – 0,50 % z ceny obstarania nájomných bytov jednotlivých bytových domov. V čase kontroly bol pripravený o návrh na doplnenie VZN č. 3/2020 o bytové domy na Potočnej 39 a 40.

MZ schválením rozpočtu rozhoduje o čerpaní fondu podľa čl.3 Smernice a Plánu opráv. Primátor schvaľuje neodkladné použitie finančných prostriedkov FPOU. Rozpočet mesta na rok 2020 bol schválený UMZ č.13/11-15 dňa 19.12.2019.

PS FPOU k 1.1.2020 predstavoval 67 980,35 €, konečný zostatok k 31.12.2020 19 550,38 €. Dňa 28.4.2020 pôžička z fondu 70 000,- € v súlade so zákonom č.67/2020 Z.z. na krytie časového rozlíšenia medzi príjmami a výdavkami počas pandémie. Finančné prostriedky boli v nasledujúcom období vrátené na účet fondu a vyňaté zo Záverečného účtu za rok 2020.

Prehľad o tvorbe a čerpaní FPOU za rok 2020

Účel	Tvorba	Čerpanie	Prevody	Zostatok
PS 1.1.2020				67 980,35
Tvorba FO (11 x 3091,82 + 1 x 3 091,77)	37 101,79			
Revízie a prehliadky (plyn, regulátory, elektrozvod, hasiace prístroje, merače)		6 868,39		
Poistenie bytov		1 091,50		
Stavebné opravy a opravy inventáru		6 248,17		
Kalibrácie prístrojov a zariadení		125,00		
Školenie obsluhy		218,70		
Požiarny projekt		980,00		
Poskytnutá pôžička na účet mesta			70 000,-	
	37 101,79	15 531,76	70 000,-	19 550,38

Opravy a údržba bytov bola realizovaná v súlade so zákonom. Zmluvy sú zverejňované, napr. firma Slaninka – revízie plyn, BBL s.r.o. - NMP 38, Peták SNV, Školník, Zonik, Rumit, Tronik s.r.o. Poprad, Skasko Pavol stav.práce, Comid s.r.o. Žilina oprava kachlí, Flak, Sobwater s.r.o., Buday – školenie obsluhy, Stavebniny, Ino s.r.o., Olejník a iné). Kontrolou nebol zistený nedostatok.

Výdavky fondu boli čerpané v súlade s Plánom opráv. Účtovné doklady sú hradené z prevádzkového bežného účtu a z rozpočtu v kapitole bývanie a občianska vybavenosť. Pri úhradách z účtu nie sú doložené účtovné doklady identifikujúce účel platby, prevod odkazuje na zverejnený daňový doklad (faktúry za tovary a služby napr.za poistenie objektov, revízie a odborné prehliadky, tovary a služby a iné).

Mesto Levoča pri spracovaní záverečného účtu mesta za rok 2020 zohľadnilo plnenie a čerpanie zákonného FPOU a o zostatok vo výške 89 550,38 € (vrátane finančnej výpomoci) upravilo prebytok hospodárenia mesta za rok 2020. Finančné prostriedky zákonného FPOU nemožno zahrnúť do prebytku a prerozdeliť.

Predmetom kontroly nebolo nakladanie so zákonným FPOU nájomných bytov ŠFRB, ktorý nie je mimorozpočtovým zdrojom a ktorého čerpanie v súlade so schváleným Plánom opráv schvaľuje MZ

F) Fond nevyčerpaných dotácií

Na samostatnom účte mesto eviduje cudzie účelovo určené finančné prostriedky, ktoré nie sú fondom mesta a musia byť vyňaté z rozdelenia prebytku hospodárenia za rok 2020.

PS účtu nevyčerpaných dotácií predstavoval cudzie zdroje 965 491,31 €, KS 707 205,29 €. Finančné prostriedky budú použité na PD radnice, PD NMP 43, fasáda NMP 51, rekonštrukciu NMP. Dňa 30.12.2020 mesto odvieďlo do štátneho rozpočtu prijatú dotáciu na stravné žiakov za 9-12/2020 vo výške 18 840,- €.

G) Depozit na mzdy

Mesto na depozitnom účte v súlade s MF/010876/2017-352 o postupe účtovania a vykazovania použitia prostriedkov štátneho rozpočtu na mzdy za december v januári nasledujúceho roka pre obce vrátane ich rozpočtových a príspevkových organizácií, ktoré vedú účtovníctvo podľa

zákona č.431/2002 Z.z., v súlade s § 26 zákona č. 523/2004 Z.z. a Opatrenia MF SR č. 16786/2007-31 ktoré určuje možnosť previesť na účet cudzích prostriedkov výdavky na výplatu miezd, platov, odmien a odvodov zamestnancov v pracovno-právnych vzťahoch za mesiac december, ktoré sa uskutočnia v januári nasledujúceho rozpočtového roka, ako náklady daného účtovného obdobia a zároveň ako výnos z bežných transférov účtovného obdobia v nadväznosti na časové rozlíšenie v nadväznosti na známy vecný obsah, výšku a určenie rozpočtového obdobia, ktorého sa týkajú.

Mesto v roku 2020 nevyčerpané prostriedky na mzdy za december 2020 previedlo na depozitný účet 203 336,37 €, čerpané v januári 2021. Mesto obdobne postupovalo i v roku 2019.

Depozitný účet nie je mimorozpočtovým vlastným zdrojom mesta a nie je predmetom kontroly, i keď vstupuje do záverečných operácií a jeho výška sa vyčlenila z prerozdelenia Záverečného účtu mesta za rok 2020.

7. PKČ II2021/B/1 - kontroly z podnetu primátora alebo MZ, ktoré neznesú odklad

V II. polroku 2021 neboli HK zadané mimoriadne kontroly, ktoré neznesú odklad.

C/ Vybavovanie petícií, sťažností a podaní občanov

V I. polroku 2021 neboli doručené na Útvar HK žiadne podania.

V II. polroku 2021 boli doručené a vybavené nasledovné podania:

5 podaní vyhodnotených ako petícia

- Gerlachovská ulica – sťažnosť na občianske spolunažívanie a verejný poriadok
- Sídliisko Rozvoj – riešenie dopravy, parkovania, osvetlenia
- Potočná ulica – proti výstavbe Polyfunkčného domu
- Bar – rušenie nočného klľudu a verejného poriadku
- Kežmarská cesta – oprava miestnej komunikácie – podanie

1 sťažnosť

- Sťažnosť na konanie príslušníka MsP

2 iné podania

- Obyvateľka bytového domu sťažnosť na občianske spolunažívanie
- Podanie obyvateľov bytového domu

PETÍCIE

1. Prešetrenie a vybavenie Petície – Gerlachovská ulica

Petíciu 4.8.2021 č.j. 27257/HK „Za pokojný a dôstojný život obyvateľov Gerlachovskej ulice“ na 3 petičných hárkoch podpísalo 27 obyvateľov Gerlachovskej a Lomnickej ulice. Obsahom je spor susedov, občianske spolunažívanie a obťažovanie hlukom.

HK petíciu i napriek jej nedostatkom petíciu zapísala do centrálnej evidencie, v súčinnosti s Primátorom a MsP prešetrila a vybavila Oznámením UHK/ 32140/2090/2021/MRUS dňa 2.11.2021 v súlade so Zákonom č. 85/1990 Zb. a Smernicou mesta č. 8/2018.

Mesto vykonalo preventívne opatrenia, MsP monitoruje miesto (od 7.9.2021 bez hlásenia). Primátor rokoval so spoluvlastníkmi stavby a dôrazne ich upozornil na povinnosť poučiť užívateľov domu na dodržiavanie zásad a upozornil na sankcie (zrušenie nájmu bytu).

HK si k prešetreniu preverila LV, katastrálnu mapu, stavebné konanie, záznamy výjazdov MsP 2.6.2021, 28.7.2021 a 7.9.2021 a preventívu, zoznam nájomcov mestských bytov, záznamy z registratúry mesta.

Strany sporu boli predvolané na prešetrenie petície, bola spísaná Zápisnica a boli poučení o dodržiavaní § 127 zákona č. 40/1964 Zb.. HK dôrazne upozornila vlastníkov stavieb na povinnosť dodržiavať všeobecne známe skutočnosti (nočný klľud), všeobecne záväzné právne predpisy a povinnosť zdržať sa neprimeraných zásahov (hudba, krik, zhukovanie, spaľovanie trúbenia a iné), povinnosť dodržiavať VZN, rozhodnutia stavebného úradu a MsP, zdržať sa konania a zvažovať ich

primeranosť a bezprostrednosť (zvyčajné správanie ostatných obyvateľov ulíc počas dňa i noci). Tí, voči ktorým petícia smerovala namietali zaujatosť, udania a žiadali o pochopenie, najmä v lete (krik detí na dvore).

Zástupca petičného výboru žiadal o zvýšenie prevencie, výjazdov MsP, meranie hluku a zjednanie nápravy. Mesto v r.2021 obstaralo prístroj na meranie hluku.

Podaniu občanov bolo vyhovieť v rozsahu, v akom je mesto Levoča splnomocnené všeobecne záväznými právnymi predpismi konať.

Orgánom, oprávneným na riešenie susedských sporov je príslušný všeobecný súd. V prípade mimosúdneho riešenia mediátor. Ak konaním dochádza k priestupku proti verejného poriadku alebo proti občianskemu spolunažívaniu, možno sa obrátiť na príslušný okresný úrad s podaním návrhu na prerokovanie priestupku.

V prípade aktuálneho rušenia nad mieru prípustnú pomerom sa možno obrátiť na MsP.

Najúčinnejším prostriedkom riešenia susedských sporov je komunikácia, tolerancia, ohľaduplnosť a pochopenie pri hľadaní kompromisov pri činnosti obmedzujúcej susedov.

Podanie nebolo prešetrené v časti „porušovanie stavebného zákona“, ktorý je v kompetencii stavebného úradu bez zákonného splnomocnenia mesta zasahovať do konania.

Podanie nebolo prešetrené v časti „nezabezpečení riadnej výchovy maloletých detí“, ktoré je v kompetencii iných orgánov verejnom moci.

Mesto vybavilo petíciu v časti, v ktorej bolo kompetentné konať, petícia v nadväznosti na § 5d cit. zákona nebude MZ osobitne prerokovaná, MZ o vybavení informuje HK.

2. Sídliisko Rozvoj – rekonštrukcia miestnych komunikácií, chodníkov a parkovísk

Dňa 1.6.2021 bola doručená petícia č.j.23905/HK, ktorú na 6 petičných hárkoch podpísalo 92 obyvateľov, ktorí na sídlisku Rozvoj požadujú komplexne riešiť statickú dopravu, chodníky, komunikácie, stojiská odpadu, hluk z áut a oplotenie okolo hlavnej cesty, stav zelene, verejné osvetlenie a odvodnenie. Petícia bola zaevidovaná do centrálnej evidencie petícií a sťažností.

Nedostatok infraštruktúry podstatne zhoršuje verejný priestor, kvalitu bývania i občianske spolunažívania, poškodzuje majetok mesta a majetok občanov, obmedzuje prístup poriadkových, záchranných a zdravotných zložiek a tým ohrozuje životy, zdravie a bezpečnosť obyvateľov sídliska. Oplotenie hlavnej cesty i zeleň (okrem zrekonštruovaného vnútrobloku) je v havarijnom stave.

K vybaveniu petície boli vyžiadané informácie Investičného oddelenia o zámeroch na sídlisku Rozvoj (PD z roku 2010 rieši 165 parkovísk, odvod vody, kanalizáciu, prekládku osvetlenia, rozširuje komunikácie – PD je potrebné prepracovať). V r. 2020 bol zrekonštruovaný vnútroblok (ihrisko, detské ihrisko a imobilár) a rekonštrukcia Rozvoja bola v r.2021 zaradená do Plánu inv. akcií mesta. TSML sídlisko na r.2021 nezahrnuli do Plánu opráv z dôvodu potrebnej rekonštrukcie, na sídlisku vykonáva bežnú údržbu (čistenie, kosenie). HK informovala MZ dňa 23.9.2021 o obsahu petície, MZ zobralo na vedomie „Zásobník Investičných akcií na r.2021-2022, ktorý obsahuje i „etapu“ prác na sídlisku Rozvoj, poradie nie je pre orgány mesta záväzné. Na r.2022 sú vyčlenené v rozpočte finančné prostriedky na PD, ktorý bude riešiť územie komplexne a na dendrologický plán.

HK o vybavení petície spísala Zápisnicu a Oznámenie č.j. 32132/1372/2021 dňa 5.11.2021. Správu o vybavení tejto petície predkladá na MZ z dôvodu, že petícii v čase jej vybavenia nebolo vyhovieť podľa § 5d zákona č.85/1990 Zb., bol daný príslub riešenia.

3. Petícia Potočná ulica – proti výstavbe bytového domu

Mestu bola 7.6.2011 doručená petícia č.j.24214/2021, ktorú na 33 hárkoch podpísalo 551 občanov so žiadosťou zamedziť výstavbe Polyfunkčného domu na Potočnej ulici a časti infraštruktúry, ktorá má byť umiestnená o výmere 1 133 m² na pozemkoch mesta, ktoré Územný plán (ÚP) definuje ako občiansku vybavenosť. Petícia bola prijatá na vybavenie a zapísaná v centrálnej evidencii petícií a sťažností.

Petícia bola vybavená oznámením č.j. UHK/32130/2090/2021/MRUS dňa 5.11.2021.

O investičnom zámere rokovalo MZ 17.6.2021, na ktorom sa vyjadril i zástupca petičného výboru a GKC s námietkami – prehustená zástavba, výhľadov, verejného priestranstva.

Šetrením petície bolo zistené, že po vydaní nesúhlasného stanoviska k územnému konaniu (ÚK) navrhovateľ podanie doplnil, stavebný úrad (SÚ) konal verejnou vyhláškou a mesto i GK cirkev podali pripomienky (umiestnenie, doprava).

Ak je umiestnenie stavby v súlade s ÚP, mesto je podľa zákona č.50/1976 Zb. povinné vydať súhlas. Mesto súhlas pre ÚK vydalo 3.11.2020 *s podmienkou vytvorenia právneho vzťahu k dotknutým pozemkom vo vlastníctve mesta ešte pred vydaním rozhodnutia o povoľovaní stavby*. Splnenie predbežnej otázky - vydanie súhlasu s umiestnením stavby v ÚK je podmienkou pre vydanie stavebného povolenia (SP) s vytvoreným právnym vzťahom k pozemkom.

Orgány mesta sú pri nakladaní s majetkom mesta viazané všeobecne záväznými právnymi predpismi a Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom mesta (Zásady), s ktorými boli návrhy na odpredaj pozemkov mesta zo dňa 22.6.2020 a 19.8.2020 v rozpore.

SÚ podľa § 37 zákona ÚK dňa 26.3.2021 prerušil a žiadal o súlad PD s ÚP (doplnený 12.5.2021 – Polyfunkčný dom). SÚ územné rozhodnutie na umiestnenie stavby nevydal v zákonnej 30 dňovej lehote. Navrhovateľ podal 16.8.2021 sťažnosť na nečinnosť.

SÚ 7.9.2021 ÚK stavby verejnou vyhláškou zamietol z dôvodu námietok GKC a mesta. Navrhovateľ splnil zákonné povinnosti pre vydanie ÚK a úrad bol povinný konať a rozhodnutie vydať bez preverenia vlastníckych alebo iných práv k pozemkom.

Mesto ako SÚ a zároveň ako dotknutý účastník konania (vlastník pozemkov) považuje pre úspešnosť konania vyriešenie predbežnej otázky vopred za rozhodujúce a hospodárne. Z návrhu pre ÚK vyplýva, že investor zasahuje do pozemkov vo vlastníctve mesta, čo síce nebráni ÚK ale má zásadný vplyv na rozhodnutie o povoľovanie stavby (SP). MZ nerokovalo o vlastníckom práve k pozemkom mesta pod plánovanou stavbou, čo má vplyv na vydanie SP. Navrhovateľ bol upozornený, že vysporiadanie sa s prejudiciálnou otázkou už v ÚK by bolo právnou istotou pre budúce SK (vlastnícke a iné práva k pozemkom podmieňujú rozhodovanie v povolení stavby a o zmene vlastníckeho práva nerozhoduje stavebný úrad ale vlastník nehnuteľnosti – MZ).

Navrhovateľ sa 28.9.2021 odvolal proti zamietnutiu ÚK podľa § 37 zákona, namietal nečinnosť SÚ a poukázal že návrh obsahuje súhlas mesta s umiestnením stavby. Spis je v čase vybavenia petície na prešetrení odvolacím orgánom – KSÚ Prešov.

Prenesený výkon štátnej správy na úseku SK zabezpečuje SÚ v súlade so zákonom. Mesto a ani občania petíciou nie sú zákonom splnomocnení do SK zasahovať.

Mesto vo veci stavby „Polyfunkcie“ je povinné vydať rozhodnutie v ÚK ktoré je v súlade s ÚP. Stavebník pre vydanie rozhodnutia o povolení stavby je povinný preukázať právny vzťah k pozemkom (aj vo vlastníctve mesta). O zmene alebo zaťažení vlastníckych práv rozhoduje MZ.

Mesto dbá o rozvoj mesta a zabezpečenie potrieb obyvateľov, v konaní prihliada na prejav vôle občanov – petíciu, ktorá je súčasťou spisu ÚK a SK. MZ do termínu vybavenia petície v rámci svojej kompetencie vyhovel petícii občanov v plnom rozsahu.

Mesto podľa § 5 zákona o petíciách je povinné petíciu, ktorej nebolo vyhovené v plnom rozsahu prerokovať v MZ a výsledok vybavenia petície zverejniť. MZ 17.6.2021 neschválilo zámer investora s umiestnením stavby (zápisnica i uznesenia na webe e-Zastupiteľstvo) a petíciu prerokovalo v prítomnosti zástupcov občanov. V čase vybavenia petície je faktický stav nezmenený.

4. Bar – rušenie nočného kľudu a verejného poriadku

Mestu bola dňa 19.7.2021 doručená sťažnosť č.j.26543/HK „vo veci prevádzky baru, ktorú na 7 hárkoch podpísalo 120 obyvateľov ulice Czauczika a Francisciho, ktorí žiadali prešetriť prevádzkové pomery BARU, koncentráciu občanov, hluk, hlasnú hudbu, rušenie nočného kľudu.

Petícia bola vybavená Oznámením č.j. UHK/32137/2090/2021/MRUS dňa 5.11.2021.

Podanie je podľa zákona č. 85/1990 Zb. petíciou a HK ju vybavovala v súlade so Smernicou mesta č. 8/2018 - obsahuje petit v oblasti verejného záujmu, zásad občianskeho spolunažívania a ochrany verejného poriadku. Kontakt s orgánom verejnej moci zabezpečuje určená osoba na doručovanie. Petícia je zapísaná v centrálnej evidencii sťažností a petícií.

Podanie je všeobecné, nekonkretizuje žiadnu právnu skutočnosť a neobsahuje špecifikáciu pojmu „preverenie prevádzkových pomerov“ a preto mesto petíciu sčasti nepostúpila na prešetrenie iným orgánom verejnej moci. Mesto nie je zákonom splnomocnené schvaľovať a preverovať prevádzkové pomery podnikateľských subjektov na území mesta.

Podnikateľ je podľa § 4 ods. 2 písm. i) zákona č. 369/1990 Zb. a VZN mesta č. 1/2007 povinný mestu oznamovať zriadenie prevádzky a v nadväznosti na dodržiavanie verejného poriadku a nočného kľudu i otváracie hodiny a ich zmeny. Mesto nemá právomoc podnikanie zakázať alebo obmedziť, o splnení ohlasovacej povinnosti nevydáva stanovisko a prevádzkový čas môže určiť

podľa VZN. Mesto vydalo VZN č. 4/2017, ktorým upravuje práva a povinnosti prevádzkovateľov obchodu a služieb pri dodržiavaní verejného poriadku a nočného klľudu.

Mesto a MsP kontroluje povinnosti uložené VZN č. 1/2007 a VZN č.4/2017 a poskytuje súčinnosť iným orgánom verejnej moci (FS, PZ, inšpekcie a iné). Kontrola môže prevádzkovateľovi ukladať sankcie – upozornenie, pokutu alebo prevádzku zatvoriť.

Podnikateľ v prevádzke podniká od 18.5.2016 na základe živnosti (verejne prístupný register). Mesto nemá kompetenciu konať a rozhodovať vo veci živnostenského podnikania.

O zmene účelu využitia stavby rozhoduje štátny orgán - stavebný úrad podľa stavebného poriadku, ktorý v rozhodnutí poučí vlastníka stavby o povinnostiach (zákaz rušiť susedné nehnuteľností produkciu hluku, zápachom, udržiavať poriadok ...). Mesto nemá kompetenciu konať a rozhodovať vo veci zmeny účelu využívania stavby.

Mesto nemá kompetenciu konať a rozhodovať vo veciach civilného práva napr. pri uzatváraní nájomných zmlúv k polyfunkčnej stavbe.

HK prešetrila dodržiavanie zákonnosti, VZN mesta a záznamov MsP - oznamovanie prevádzky, dodržiavanie prevádzkovej doby, verejného poriadku, občianskeho spolunažívania, oznamovania a platieb za komunálny odpad, výjazdov MsP.

Šetrením bolo preukázané, že prevádzkovateľ baru si plní povinnosti, oznamuje zmeny prevádzkovej doby (od r. 2016 celkom 42 odôvodnených oznámení). V oznámení 10.11.2016 č. j. 33032/2016 bol upozornený na povinnosti (zhlukovanie osôb, hlasná hudba a vibrácie, verejný poriadok) výzvou dňa 30.7.2019 bol vyzvaný na dodržiavanie povinností.

Prevádzkový čas je určený pondelok – štvrtok a v nedeľu od 10,00 do 20,00 hodiny, v piatok, sobotu a sviatky do 24,00 hodiny. Bar má rozlohu 222 m2 (hala, bar, sociál). Podaním č. j. 25332 dňa 24.6.2021 bola oznámená zmena otváracích hodín na deň 26.-27.6.2021 do 2,00 hodiny nočnej.

Mesto v rámci preventívnych opatrenia vydalo poriadkovému útvaru MsP stály pokyn monitorovať okolie prevádzky baru, kontrolovať dodržiavanie zákona a VZN, v prípade porušenia uložiť priestupcovi sankciu.

Podľa Záznamov MsP v termíne od 2.6.2021 do 19.7.2021 bolo od 15,45 do 20,15 hodiny vykonaných 9 nahlásených výjazdov porušení barom - ani jedno hlásenie nebolo oprávnené a v nočných hodinách, netýkalo sa prevádzky baru.

Hudba a vrava ľudí je v lete predmetom opakovaných sťažností obyvateľov. MsP zistila hudbu ozývajúcu sa z okolitých domov, obyvatelia boli upozornení na jej stíšenie alebo vypnutie a povinnosť dodržiavať § 127 zákona č.40/1964 Zb. Občiansky zákonník.

HK dňa 23.7.2021 prerokovala podanie s prevádzkovateľom baru, upozornila ho na povinnosť zdržať sa rušenia (hudba, krik, spev, zhlukovanie a iné), dodržiavanie VZN a rozhodnutí orgánov verejnej moci, povinnosť upozorniť návštevníkov aby sa zdržali konania a zvážili jeho primeranosť a bezprostrednosť k obyvateľom sídliska (prispôbili sa zvyčajnému správaniu počas dňa aj noci) a to v záujme zmierniť a minimalizovať napätie a nedorozumenie medzi obyvateľmi a to i napriek jestvujúcej hlučnej infraštruktúre (komunikácie a chodníky, garáže, MHD, parkoviská, obchody a služby, umývarka áut s výdajnými automatmi a iné), viesť spoluobčanov ku vzájomnej tolerancii a ohľaduplnosti.

Prevádzkovateľ baru vyhodnocuje petit ako neoprávnený zásah do vlastníckych práv a obmedzovanie podnikania „udaniami“, zaujatosť obyvateľov sídliska voči obyvateľom lokality Predmestie a Nad tehelnou, ktorí ju dlhodobo bez nedorozumení obývajú. Namietajú, že podanie neobsahuje konkrétne skutočnosti a návrhy na odstránenie alebo zmiernenie „problémov v spolunažívaní“, je všeobecné. Podnikateľ má záujem situáciu riešiť a nie vyhrocovať, žiada od obyvateľov sídliska vzájomné rešpektovanie, pochopenie a toleranciu, primeranú mieru akceptovania životného štýlu obyvateľov lokality, v letných mesiacoch strpenie zvýšeného pohybu osôb a primeranú odôvodnenú hudobnú produkciu ohlásenej prevádzky baru.

Zástupca petičného výboru bol o prešetroaní petície informovaný HK osobne 27.7.2021, žiadal prijať opatrenia – výjazdy MsP, ukladanie sankcií, meranie hluku a žiada o primerané správanie, zjednanie nápravy a rešpekt.

Petícií bolo vyhovené sčasti a v rozsahu kompetencií mesta, ktoré prijala opatrenia. Orgánom, oprávneným na riešenie susedských sporov je príslušný všeobecný súd alebo mediátor alebo obrátiť sa na príslušný okresný úrad o prerokovanie priestupku, alebo sa obrátiť na MsP a PZ.

Najúčinnnejším prostriedkom riešenia sporov je komunikácia, ohľaduplnosť a dohoda.

Petícii bolo vyhovené sčasti, v ktorej je mesto kompetentné konať a z tohto dôvodu petícia nebude v súlade s § 5d zákona o petíciách prerokovaná MZ. MZ informuje HK v Správe.

5. Kežmarská cesta – žiadosť o opravu miestnej komunikácie

Dňa 16.6.2021 bolo doručené podanie č.j. 24936/HK, označené ako „Žiadosť o opravu miestnej komunikácie – petícia“, ktorú podpísali obyvatelia Kežmarskej cesty a opakovane žiadajú opraviť časť miestnej komunikácie od zdravotníckeho zariadenia k rodinným domom pri amfiteátri. Mesto už v odpovedi z r.2007 vyhodnotilo požiadavku ako opodstatnenú, oprava nebola zrealizovaná.

Podanie nebolo petíciou ani sťažnosťou, podanou v súlade so zákonom. Vybavenie podania bolo prerokované s vedením mesta, TSML, MsP, investičným oddelením a žiadateľom vyhodnotené ako oprávnený podnet obyvateľov. Požiadavka bola zaradená do plánu opráv TSML a ak rekonštrukcia bude predstavovať investíciu tak aj do Investičného plánu a rozpočtu mesta na najbližšie obdobie, a to v záujme bezpečnosti poskytovaných verejných služieb (prístup k zdravotníckemu zariadeniu, amfiteátru a bydliskám občanov.) Podnet bol vybavený podaním č.j.26453/1370/2021/UHK dňa 15.7.2021.

SŤAŽNOSTI

1. Sťažnosť na postup príslušníka MsP

Mestu bola 10.11.2021 doručená sťažnosť č.j.32534/2021/HK, v ktorej sa sťažovateľ domáha prešetrovania postupu príslušníka MsP, ktorý ho 8.11.2021 obmedzoval na osobnej slobode, nepustil na úrad, žiadať potvrdenie o očkovaní. Sťažnosť bola prešetrovaná, zaevidovaná v centrálnej evidencii a vybavená č.j.34029/2090/2021/UHK 7.12.2021 – vyhodnotená v celom rozsahu ako neopodstatnená.

Súčasťou sťažnosti bola dokumentácia (potvrdenie lekára, záznam zdravotnej dokumentácie) – na ktorých spracovanie sťažovateľ neudelil informovaný súhlas podľa zákona č. 18/2018 Z.z. a súhlas podľa zákona č. 576/2004 Z.z., na dokumenty sa v konaní neprihliadalo, listiny sú zabezpečené v spise.

Príslušník MsP 8.11.2021 postupoval podľa opatrení Krízového štábu mesta z 19.10.2021, ktorý rozhodol pri návšteve úradu o preukazovaní o očkovaní alebo negatívnym výsledkom testu nie starším ako 24 hodín, dodržiavať ROR. Okres Levoča bol čiernym okresom v III. stupni ohrozenia.

Mesto vstupe do budovy oznamovalo podmienky vstupu. Sťažovateľ 8.11.2021 pri vstupe na úrad nevedel preukázať príslušníkovi MsP bezinfekčnosť, pričom 25.10.2021 bol infekčný, v liečbe do 5.11.2021 s možnosťou predĺžiť ju o ďalšie 3 dni, t.j. do 8.11.2021.

Vedomým konaním sťažovateľa došlo k porušeniu Vyhlášky ÚVZ, Oznámenia Krízového štábu mesta, ohrozeniu zdravia obyvateľov aj zamestnancov úradu.

Príslušník MsP dňa 8.11.2021 od 8,00 – 14,00 hodiny reguloval vstup do budovy úradu a postupoval podľa opatrení, o výkone dozoru vyhotovil záznam a informoval vedúceho úradu. Preverení postupom neboli zistené rozpor so zákonom a opatreniami.

Požiadavka kontroly Covid preukazov je legitímna, vydávanie od 14.6.2021 upravuje čl. 2 Nariadenia EP a Rady č.2021/953. Preukaz nie je zdravotnou dokumentáciou, nespracúva osobné údaje ale obsahuje informácie v súvislosti s COVID-19, slúži na ochranu zdravia verejnosti pred infekčnou chorobou. Sloboda pohybu a pobytu osôb môže byť obmedzená v záujme ochrany verejného zdravia a života osôb, dodržiavanie nariadení možno vynucovať.

Mesto je pri určení opatrení viazané Vyhláškami ÚVZ, ďalšie usmernenie pre orgány verejnej správy boli doplnené od 22.11.2021.

PODNETY

1. Obyvateľka bytového domu sťažnosť na občianske spolunažívanie

Dňa 26.7.2021 bolo mestu doručené podanie č. j. 26843/HK označené ako „sťažnosť“ ktorým sa obyvateľka bytového domu domáhala prešetriť narušovanie pokojného stavu bývania neidentifikovanými obyvateľmi, brechotom psa. Podanie je všeobecné, bez možnosti identifikovať toho, voči komu smeruje. Podanie bolo vybavené č.j.UHK/32138/2090.

Podanie nie je sťažnosťou ani petíciou, nepoukazuje na nedostatky, ktorých odstránenie je v pôsobnosti mesta vo veci konať a rozhodnúť podľa § 127 zákona č.40/1964 Z.z.

Mesto v súlade so zákonom č. 39/2007 Z.z. kontroluje plnenie povinnosti vlastníka nahlásiť a evidovať psa v obci a zaplatiť daň za psa. HK preverila evidenciu psov – bez nedostatkov. Mesto upravuje chov psov i platenie dane za psa VZN.

Orgánom na riešenie susedských sporov je príslušný všeobecný súd alebo mediátor. Priestupok prešetruje okresný úrad alebo poriadkový útvar MsP, PZ.

Ak dochádza k rušeniu občianskeho spolunažívania v bytovom dome, možno sa obrátiť na správcu bytového domu aby v súlade s prijatým domovým poriadkom konal a zjednal nápravu (navrhnuť v domovom poriadku úpravu o chove domácich zvierat v bytoch bytového domu - zdravotné dôvody, strach, rušivé vplyvy a iné). Ak vlastník bytu konaním zasahuje do výkonu práv ostatných vlastníkov a obmedzuje im výkon práva sústavným narušovaním pokojného bývania, môže súd na návrh spoločenstva vlastníkov bytov alebo niektorého vlastníka bytu nariadiť zjednanie nápravy. Ak je domáce zviera v byte týrané alebo zanedbávané, možno kontaktovať Slobodu zvierat.

2. Podanie obyvateľov bytového domu na občianske spolunažívanie s osobou sociálne odkázanou

Dňa 14.5.2021 bolo mestu doručené podanie č. j. 22806/HK označené ako „sťažnosť“, ktorým sa obyvatelia bytového domu domáhajú prešetrenia narušovania pokojného stavu bývania, ktoré spočíva v intenzívnom rušení v noci (stonanie, volanie o pomoc imobilnej osoby - naposledy v noci z 12. na 13.5.2021), čo vzbudzuje u susedov obavu o ohrozenie majetku ako aj ohrozenie zdravia a opatery osôb. Podanie nie je sťažnosťou ani petíciou v zmysle zákona, poukazuje na nedostatky, ktorých riešenie nie je v kompetencii mesta.

Podanie bolo vybavené odpoveďou č.j.26454/1371/2021 dňa 15.7.2021.

Z prešetrenia vyplynulo, že mesto z dôvodu nesplnenia zákonných podmienok nie je oprávnené vo veci konať a rozhodnúť podľa § 127 zákona č.40/1964 Zb., orgánom na riešenie sporu je príslušný všeobecný súd.

Mesto – odbor sociálnych vecí sa zaoberalo sociálnou situáciou obyvateľov a zabezpečením nevyhnutných životných potrieb a podmienok, najmä v nadväznosti na zákon č.369/1990 Zb., zákon č.448/2008 Z.z. a zákon č.36/2005 Z.z. v súčinnosti s rodinným príslušníkom, všeobecným lekárom, posudkovým lekárom, zariadeniami pobytovej sociálnej služby (5 zariadení) a samozrejme aj z podnetu vnímavých susedov. Mesto situáciu v rodine monitorovalo, poskytlo súčinnosť v rámci kapacít pobytových zariadení a finančných možností rodiny. Mesto nie je poskytovateľom pobytovej sociálnej služby, poskytuje pomoc a súčinnosť pri zabezpečovaní sociálnych služieb. Otvorene môže intervenovať do sociálnych pomerov osoby a jej vlastníckych práv len mimoriadne, na základe rozhodnutia súdu podľa zákona č.161/2016 Z. z. v prípade, ak bolo mesto ustanovené za opatrovníka osoby, ktorej bola obmedzená spôsobilosť na právne úkony. Mesto zabezpečilo obyvateľom adekvátne sociálne služby.

D/ Vybavovanie podnetov podľa zákona č. 54/2019 Z.z.

V roku 2021 neboli hlavnej kontrolórke mesta, ktorá je zákonom a Smernicou mesta splnomocnená vybavovať podania v súlade so zákonom č. 54/2019 Z.z., doručené žiadne podania zamestnancov mesta a ním zriadených rozpočtových a príspevkových organizácií.

V Levoči dňa 28.2.2022
Doručené č.j. 7822/sek
Vyhotovila:

MESTO LEVOČA
HLAVNÝ KONTROLÓR
MESTSKÝ ÚRAD
TASOVCE 414 01
LEVOČA

JUDr. Rusnáčiková Dana – hlavná kontrolórka mesta